

СХЕМА  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

**ПОЧЕПСКИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

Положения о территориальном планировании



ООО «ФИНАНСОВЫЙ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОНСАЛТИНГ»



ООО «Финансовый и организационный консалтинг»

Арх. №

Заказ:

---

Заказчик:

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОЧЕПСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Положения о территориальном планировании**

**СХЕМА  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ**

**ПОЧЕПСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

# СОДЕРЖАНИЕ

1.	ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЙОНА	
1.1.	Цели и задачи территориального планирования . . . . .	5
1.2.	Сценарии пространственного развития . . . . .	7
1.3.	Принципы территориальной организации местного самоуправления . . . . .	9
2.	МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	
2.1.	Демографическое развитие . . . . .	10
2.2.	Перспективы развития планировочной структуры Почепского района . . . . .	13
2.3.	Перспективы развития социальной инфраструктуры района . . . . .	23
2.3.1.	Уровень жизни населения . . . . .	23
2.3.2.	Здравоохранение . . . . .	24
2.3.3.	Образование . . . . .	25
2.3.4.	Культурное обслуживание и спорт . . . . .	26
2.4.	Прогноз пространственного развития экономики . . . . .	30
2.4.1.	Общий анализ состояния . . . . .	30
2.4.2.	Рынок труда . . . . .	30
2.4.3.	Развитие минерально-сырьевого комплекса . . . . .	31
2.4.4.	Развитие агропромышленного комплекса . . . . .	31
2.4.5.	Развитие промышленности . . . . .	34
2.4.6.	Развитие лесного хозяйства . . . . .	40
2.4.7.	Развитие рекреационного комплекса . . . . .	41
2.5.	Развитие транспортной системы региона . . . . .	47
2.6.	Развитие инженерной инфраструктуры . . . . .	49
2.6.1.	Водоснабжение . . . . .	49
2.6.2.	Водоотведение . . . . .	50
2.6.3.	Электроснабжение . . . . .	50
2.6.4.	Газоснабжение . . . . .	51
2.6.5.	Теплоснабжение . . . . .	51
2.6.6.	Связь . . . . .	52
2.6.7.	Санитарная очистка территории . . . . .	53
2.7.	Перспективы развития окружающей среды . . . . .	55
2.8.	Функциональное зонирование . . . . .	59
	Приложение 1.	
	Неперспективные населенные пункты . . . . .	64

# 1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЙОНА

## 1.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

**Схема территориального планирования Почепского района Брянской области** является основным градостроительным документом муниципальных образований, в котором определяется сфера взаимных интересов Российской Федерации, Брянской области, Почепского района и поселений, расположенных в границах Почепского района.

**Территориальное планирование** — это планирование развития территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований.

Содержание и состав работы определяются положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, заданием на проектирование.

**Целью данного проекта** является пространственная организация территории Почепского района Брянской области в соответствии с поставленными стратегическими целями и обеспечение устойчивого развития района, его инженерной, транспортной и социальной инфраструктур до 2025 года.

### **Цели территориального планирования:**

**на федеральном уровне** — способствовать реализации федеральных задач на территории Почепского района, обеспечению взаимодействия интересов РФ, субъектов Федерации и муниципального образования на данной территории;

**на региональном уровне** — обеспечить интеграцию района в экономические, транспортные, инвестиционные связи Брянской области с целью привлечения российского и внешнего капитала на территорию Почепского района;

**на муниципальном уровне** — обеспечить совершенствование системы управления, использовать градостроительные решения для пополнения местного бюджета, создания реальных и эффективных условий для сокращения оттока экономически активного населения, а также для привлечения населения из менее развитых районов, обеспечить сохранение площади пахотных и сельскохозяйственных земель, развивать товарно-экономические связи со смежными территориями других районов Брянской области.

Для обеспечения устойчивого развития территории необходима стратегическая ориентация на решение следующих **задач**:

- 
- обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики Почепского района;

---

  - повышение инвестиционной привлекательности территорий;

---

  - повышение уровня и качества жизни населения;

---

  - развитие социальной сферы: доступное образование, современное медицинское обслуживание, новое жилищное строительство и реконструкция жилищного фонда;

---

  - модернизация и развитие транспортной и инженерной инфраструктур, современных средств связи;

---

  - обеспечение экологической безопасности, сохранение и рациональное использование природных ресурсов;

---

  - охрана объектов культурного наследия;

---

  - развитие сферы отдыха и туризма.

---

Для настоящей Схемы территориального планирования Почепского района Брянской области установлены следующие этапы прогнозирования и проектирования:

---

Исходный год. . . . . 01.01.2008 г.

---

Первая очередь . . . . . 2010 г.

---

Расчетный срок. . . . . 2015 г.

---

Отдаленная перспектива . . . . . 2025 г.

---

Цели и задачи Схемы максимально приближены к сложившимся тенденциям развития экономики Почепского района Брянской области. Они полностью совпадают и дополняют «Стратегию социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу Брянской области». Градостроительная политика должна быть строго ориентирована на максимально эффективное использование всех ресурсов с целью повышения доходов бюджета района, качества жизни, социальных благ, повышения рейтинга территории среди районов Брянской области, устойчивого развития территории при сохранении экологического равновесия.

## 1.2.

## СЦЕНАРИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Принимая во внимание многофакторность процессов социально-экономического и пространственного развития, подверженного внешнему и внутреннему воздействию на территорию, целесообразно говорить о трех основных сценариях развития событий:

- инерционным;
- оптимистическом;
- стабилизационном.

### **Инерционный сценарий**

предполагает, что социально-экономическое развитие территории будет происходить без целенаправленных управленческих действий и выделения приоритетов развития.

Основным ресурсом реализации сценария останутся дотации в экономику и социальную сферу из бюджетов других уровней. Базовым механизмом поддержки депрессивных территорий будет действующая в настоящее время практика межбюджетного выравнивания.

При инерционном сценарии развития вероятно дальнейшее углубление специализации района в области сельскохозяйственного производства, ведущее к росту экономических и социальных диспропорций в уровне развития территорий.

Инерционный сценарий развития будет сопровождаться оттоком молодого и трудоспособного населения, старением населения, маргинализацией жителей и дальнейшим ухудшением качества социального капитала.

Реализация данного сценария не приведет к дополнительному повышению социальной и экономической привлекательности территорий района. Он способен только спровоцировать консервацию существующих проблем и достижений территории. Возможности ликвидации экономической и социальной депрессии здесь практически полностью нивелируются вследствие культивирования несамостоятельности, пассивности и иждивенческих настроений самих территорий.

### **Оптимистический сценарий**

предполагает значительные изменения в социально-экономическом и инфраструктурном развитии территории, а также в ее пространственной организации.

Реализация такого сценария развития возможна лишь при условии качественных изменений управленческих технологий, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности местных производителей. Данный сценарий предусматривает активизацию государственных и частных инвестиций.

### **Основными характеристиками данного сценария являются:**

#### **1) в социально-демографической сфере:**

- стабилизация численности населения как за счет миграционного прироста, так и вследствие расширения естественного воспроизводства;
- замедление оттока трудоспособного населения;
- увеличение численности трудоспособного населения и населения младших возрастов;
- улучшение жилищно-бытовых условий (как в количественном, так и в качественном измерении) населения;

- совершенствование системы социального обслуживания населения;
- приток квалифицированных кадров, в том числе в сферу социального обслуживания и в сельское хозяйство;

**2) в сфере экономики:**

- рост объема промышленного и сельскохозяйственного производства;
- увеличение инвестиций в основной капитал;
- обновление основных фондов и увеличение их стоимости;
- увеличение степени переработки продукции и доли обрабатывающих производств в структуре экономики;
- создание новых рабочих мест;
- рост реальных денежных доходов населения;
- усиление активности и роли малого и среднего бизнеса в экономике;

**3) в сфере инфраструктурного развития:**

- увеличение обеспеченности территории транспортной инфраструктурой;
- повышение социальной и производственной мобильности населения и предприятий;
- оптимизация производственных и сбытовых цепочек;
- расширение сети и улучшение качества коммунально-бытового обслуживания населения и субъектов хозяйственной деятельности;

**4) в сфере муниципальных финансов:**

- увеличение собственной налоговой базы бюджетов муниципальных образований и их наполняемости;
- снижение зависимости расходов бюджетов муниципальных образований.

В случае реализации оптимистического сценария становится возможным уменьшение диспаритета в развитии центральных и периферийных территорий района. Естественным социальным и экономическим центром территории по-прежнему останется районный центр. Однако расширение перерабатывающих мощностей и дальнейшее развитие сектора услуг будут способствовать увеличению спроса на первичную продукцию (прежде всего сельскохозяйственное и лесное сырье) и рабочую силу. В этом случае сельские поселения района могут стать ресурсной базой для существующих и перспективных перерабатывающих мощностей.

**Стабилизационный сценарий**

предполагает сочетание в себе отдельных элементов инерционного и оптимистического вариантов и выступает как наиболее реалистичный, исходя из позиций оценки сложившейся в последние годы динамики социально-экономического и пространственного развития. В сущности, развитие ситуации по такому сценарию означает развитие уже известных потенциалов территории, то есть носит экстенсивный характер без качественных структурных изменений. В то же время наступление стабилизационного сценария — это неизбежный этап перехода от социально-экономической инерции к оптимизационной модели развития. Поэтому главная задача — не ограничиваться стабилизацией и стремиться к качественному развитию. В качестве основного варианта развития Почепского района Брянской области выбран стабилизационный сценарий.



### 1.3.

## ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Решение о наименовании и территориальном статусе муниципального образования Почепского муниципального района было принято Почепским районным Советом народных депутатов 22 сентября 2006 г. в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно Уставу муниципального образования Почепский район состоит из 2 городских и 17 сельских поселений, объединенных общей территорией в соответствии с Законом Брянской области от 9 марта 2005 г. №3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области». Административным центром Почепского муниципального района является город Почеп.

Почепский район входит в состав Брянской области, которая была образована 5 июля 1944 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР.

**В состав территорий Почепского района входят территории поселений, являющиеся муниципальными образованиями:**

- 
- Почепское городское поселение;

---

  - Рамасухское городское поселение;

---

  - Бакланское, Бельковское, Валуецкое, Витовское, Гущинское, Дмитровское, Доманичское, Красно-рогское, Московское, Первомайское, Польшниковское, Рагозинское, Речицкое, Семяцкое, Сетоловское, Титовское, Чоповское сельские поселения.
- 

Всего в районе 245 населенных пунктов.

Границы и территории поселений отражены в составе карты (схемы) «Административное устройство Почепского района».

## 2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

### 2.1. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В Почепском районе на 1 января 2008 г. проживали 44,5 тыс. человек, или 3,4% всего населения Брянской области. В целом демографическая ситуация в районе продолжает ухудшаться, снижается общая численность населения — на 8,5% за 18 лет. Позитивным моментом в 2007 г. стало некоторое увеличение рождаемости, незначительное снижение общей смертности, смертности в трудоспособном возрасте и снижение младенческой смертности.

На динамику численности населения оказывают влияние и миграционные процессы. Почепский район является одним из самых миграционно привлекательных в Брянской области. В 2007 г. миграционный прирост в Брянской области составил 0,07%, в Почепском районе — 0,4%. Возрастной состав населения района свидетельствует о его более интенсивном «старении», чем в целом по России и Брянской области, в Почепском районе жители старше 60 лет составляют 28%.

Демографическая ситуация, сложившаяся в Почепском районе к началу 2008 г., несмотря на ряд позитивных изменений, продолжает ухудшаться и характеризуется сложными и неоднозначными процессами в развитии народонаселения.

**Главными особенностями современной демографической ситуации в районе являются:**

---

низкая рождаемость (в 2007 г. рождаемость в районе составила 9,7 человек на 1000 человек населения, коэффициент рождаемости — один из самых низких в Брянской области), массовое распространение однополой семьи, не обеспечивающей воспроизводство населения;

---

продолжающееся старение населения, изменение соотношения между работающими и пенсионерами, обостряющее проблемы пенсионного обеспечения;

---

---

значительные потери населения от сверхсмертности мужчин, особенно от несчастных случаев, отравлений и травм. В 2007 г. коэффициент смертности в Почепском районе — 20,9 умерших на 1000 человек населения;

---

кризис семьи, высокий уровень разводов.

---

**Основные стратегические задачи демографической политики на муниципальном уровне должны быть сосредоточены на следующем:**

---

повышение адресности выплаты пособий гражданам, имеющим детей;

---

разработка и реализация дополнительных механизмов стимулирования семей к рождению детей, предусматривающих ежемесячные пособия, открытие накопительных счетов, обеспечение бесплатного детского питания, обеспечение лекарствами детей, беременных женщин и пр.;

---

обеспечение доступности для всех семей, имеющих детей, услуг детских дошкольных учреждений и летних оздоровительных лагерей;

---

развитие и укрепление системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, в рамках которых семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывается социальная поддержка;

---

развитие учреждений, специализирующихся на работе с детьми и подростками, занимающихся их социализацией, семейным обустройством;

---

повышение в общественном сознании приоритета здорового образа жизни, ценностей семейного благополучия и значимости детей;

---

обеспечение экологически безопасных условий проживания.

---

## **Прогноз численности населения**

Анализ сложившихся тенденций показывает, что, несмотря на незначительный рост численности населения в 2007 г., в перспективе до 2025 г. население района, хотя и более медленными темпами, чем по России, но все же будет сокращаться.

Стабилизационный сценарий прогноза показывает, что население района сократится на 7,5 тыс. человек, или на 17%. В разрезе муниципальных образований наиболее кризисной ситуация может быть в Бакланском, Чоповском, Сетоловском сельских поселениях, население которых может сократиться более чем наполовину. В Дмитровском и Речицком сельских поселениях численность населения будет продолжать расти.

**Табл. 2.1.1. Прогноз численности населения (средний сценарий)**

Муниципальные образования	2007	2010	2015	2020	2025
Почепское городское поселение	17159	16850	16550	16268	16002
Рамасухское городское поселение	550	521	476	435	398
Бакланское сельское поселение	2442	2063	1708	1377	1067
Бельковское сельское поселение	925	849	700	561	432
Валуецкое сельское поселение	990	892	728	585	459
Витовское сельское поселение	1352	1330	1321	1315	1310
Гушинское сельское поселение	1630	1549	1501	1458	1418
Дмитровское сельское поселение	701	720	763	808	855
Доманичское сельское поселение	1883	1792	1625	1469	1323
Краснорогское сельское поселение	3004	2918	2825	2742	2667
Московское сельское поселение	1418	1389	1383	1380	1377
Первомайское сельское поселение	913	885	880	876	874
Польниковское сельское поселение	1473	1411	1328	1254	1188
Рагозинское сельское поселение	801	757	694	641	595
Речицкое сельское поселение	2471	2472	2479	2488	2499
Семецкое сельское поселение	1490	1389	1235	1098	978
Сетоловское сельское поселение	1669	1568	1397	1242	1101
Титовское сельское поселение	946	834	725	633	554
Чоповское сельское поселение	1830	1678	1431	1201	987
<b>Всего по району</b>	<b>43647</b>	<b>41867</b>	<b>39749</b>	<b>37831</b>	<b>36084</b>

Основные направления демографического развития территории отражены в составе карты (схемы) «Сценарии демографического развития».

## 2.2.

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПЛАНИРОВОЧНОЙ СТРУКТУРЫ ПОЧЕПСКОГО РАЙОНА

Средний размер сельских населенных пунктов Почепского района — 108 человек. В целом в районе выделен 121 неперспективный населенный пункт, 49% от общего числа населенных пунктов (приложение 1. Неперспективные населенные пункты). Наибольшее их количество расположено в Гущинском (15) и Польниковском (25) муниципальных образованиях, где отмечаются наиболее высокие показатели естественной убыли населения. Причина сложившейся ситуации — удаленность от основных осей расселения. Неперспективные населенные пункты отражены в составе карты (схемы) «Неперспективные населенные пункты Почепского района».

Анализ современной планировочной структуры района, географического положения поселений, естественного прироста населения, развития сельского хозяйства и здравоохранения, а также доли неперспективных населенных пунктов позволил сделать вывод о перспективности или неперспективности каждого муниципального образования.

#### Почеп —

центр муниципального района, занимает центральное положение на территории района, является планировочным узлом и расположен на главной планировочной оси — трассе федерального значения и электрифицированной железной дороге. В городе отмечается естественная убыль населения (–8,5%) на фоне миграционного прироста. По среднему прогнозу численность населения г. Почеп к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 7%. Качество жизни — среднее. Обеспеченность водопроводом — 65%, канализацией — 71%, горячим водоснабжением — 1%.

Здесь расположена районная больница, удовлетворяющая потребности в медицинском обслуживании всех сельских поселений района. Развита пищевая и легкая промышленность: ОАО «Почепский хлебокомбинат», СПК «Почеп-молоко», ООО Почепская швейная фабрика «Надежда-Стиль».

**Вывод:** Почеп — полюс роста не только Почепского района, но и всей Брянской области. Здесь необходимо интенсифицировать развитие промышленности (мясокомбинат, консервный завод, инкубатор, завод по производству керамической плитки и брусчатки) и сферы услуг; учитывая выгодное транспортно-географическое положение города, на федеральной трассе целесообразным будет строительство комплекса придорожного сервиса.

#### Рамасухское городское поселение

расположено на южной периферии района, к нему подходит железная дорога. Здесь наблюдаются высокий показатель естественной убыли населения (–10,9%) и миграционный отток. Сельское хозяйство отсутствует, и нет перспектив для его развития, так как поселок окружен лесными угодьями. По среднему прогнозу численность населения Рамасухи к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 28%. Качество жизни — низкое.

**Вывод:** поселение перспективно, так как здесь запланировано развитие химической промышленности, а именно строительство завода по утилизации химического оружия, а впоследствии — предприятия по комплексной переработке полезных ископаемых Унечского месторождения фосфатных титан-циркониевых песков.

### **Бакланское сельское поселение**

расположено на южной периферии района в стороне от основных планировочных осей. Это поселение — одно из самых больших по численности населения (2,4 тыс. человек), но имеет один из самых высоких показателей естественной (–23,8‰) и миграционной убыли населения. В муниципальном образовании сельское хозяйство находится в кризисном состоянии. Доля неперспективных населенных пунктов — 32%. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 56%, но она не будет менее 1000 человек. Качество жизни — пониженное. Обеспеченность водопроводом — 39%, канализацией — 32%, газом — 45%, горячего водоснабжения нет.

**Вывод: по всем показателям состояние этого сельского поселения можно охарактеризовать как депрессивное. Оно могло бы быть неперспективным, но большое количество жителей не позволяет его расселять, поэтому крайне необходимо предпринять исчерпывающие меры для интенсивного развития здесь сельского хозяйства. Жителей мелких населенных пунктов целесообразно расселить в более крупные.**

### **Бельковское сельское поселение**

расположено на северо-западной периферии района в стороне от основных планировочных осей. Поселение имеет высокий показатель естественной и миграционной убыли населения. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии. Доля неперспективных населенных пунктов небольшая — 30%. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 53%. Качество жизни — низкое. Обеспеченность водопроводом — 9%, газом — 18%, канализации и горячего водоснабжения нет.

**Вывод: сельское поселение находится в глубокой депрессии, оно неперспективно. Необходимо постепенное переселение населения из мелких населенных пунктов в более крупные, а в долгосрочной перспективе — объединение с менее депрессивным Польниковским сельским поселением. Для оживления территории предполагается строительство племенной фермы крупного рогатого скота на 5000 голов.**

### **Валуецкое сельское поселение**

расположено на южной периферии района на планировочной оси районного значения. Поселение имеет один из самых высоких показателей естественной убыли населения (–21,2‰), здесь наблюдается миграционный отток. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии. Доля неперспективных населенных пунктов более 63%. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 54%. Качество жизни — низкое. Обеспеченность водопроводом — 50%, газом — 45%, канализации и горячего водоснабжения нет.

**Вывод: социально-экономическую ситуацию в поселении можно оценить как депрессивную. Потребуется постепенное расселение малых населенных пунктов, а в долгосрочной перспективе — объединение с Семецким сельским поселением. Для стимулирования развития экономики между населенными пунктами Валуец и Семцы целесообразно разместить откормочник бычков на 50 тыс. голов и цех по переработке мяса (площадь земельного участка под застройку составляет 20 га).**

### **Витовское сельское поселение**

расположено в центре района на одной из местных планировочных осей. Поселение имеет невысокий показатель естественной убыли населения ( $-6,7\%$ ), наблюдается небольшой миграционный приток. Неперспективных населенных пунктов — 54%. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 3%. Качество жизни — пониженное. Обеспеченность водопроводом — 53%, газом — 71%, канализации и горячего водоснабжения нет.

**Вывод:** Витовское сельское поселение — один из современных полюсов роста Почепского района. Здесь необходимо интенсивно развивать сельское хозяйство, улучшать инфраструктуру. Целесообразно размещение в с. Ольговка кирпичного или цементного завода, а также разработка карьеров. В Витовском сельском поселении перспективно строительство завода по переработке овощей (пос. Кирпичный Завод) и завода по производству строительных материалов для щитовых домов (ст. Паниковка). Возможно объединение с Первомайским сельским поселением.

### **Гущинское сельское поселение**

расположено на западной периферии района, недалеко от главной планировочной оси района — федеральной трассы. Поселение имеет высокий показатель естественной убыли населения ( $-14,7\%$ ) и миграционного оттока. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 13%. Качество жизни — среднее. Обеспеченность водопроводом — 57%, канализацией — 25%, газом — 65%, горячего водоснабжения нет. Доля неперспективных населенных пунктов — 53%.

В поселении находится самое крупное сельскохозяйственное предприятие района — ОПХ «Первомайское», которое специализируется на выращивании пшеницы, ржи, картофеля, разведении крупного рогатого скота.

**Вывод:** несмотря на неблагоприятную демографическую ситуацию, сельское поселение перспективно, так как оно находится вблизи трассы и имеет развитое сельскохозяйственное производство. Необходимо приложить усилия для развития экономики и инфраструктуры населенных пунктов этого муниципального образования. На территории сельского поселения возможно строительство тепличного комплекса в районе с. Гущино.

### **Дмитровское сельское поселение**

расположено на северо-восточной периферии района на одной из планировочных осей. Поселение имеет естественный прирост населения ( $+4,3\%$ ), привлекательно для мигрантов. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. даже увеличится по сравнению с 2007 г. на 23%. Качество жизни — пониженное. Обеспеченность водопроводом — 10%, газом — 22%, канализации и горячего водоснабжения нет. Доля неперспективных населенных пунктов — 93%.

**Вывод:** сельское поселение очень контрастно. С одной стороны, здесь отмечается естественный прирост населения, и в перспективе возможно увеличение численности населения, а с другой — крайне высока доля неперспективных населенных пунктов, низок процент обеспеченности водопроводом и газом, депрессивное состояние сельского хозяйства. В перспективе необходимо постепенное расселение мелких населенных пунктов этого муниципального образования, объединение его с Сетоловским сельским поселением.

### **Доманичское сельское поселение**

расположено на полупериферии района в стороне от основных планировочных осей. Поселение имеет достаточно высокий показатель естественной убыли населения ( $-8\%$ ), наблюдается миграционный отток. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 30%. Качество жизни — пониженное. Обеспеченность водопроводом — 31%, газом — 60%, горячим водоснабжением — 25%, канализации нет. Доля неперспективных населенных пунктов — 55%. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии.

**Вывод: в этом сельском поселении необходимо интенсивное развитие сельского хозяйства, тем более что численность населения сравнительно высокая (1,8 тыс. человек).**

### **Краснорогское сельское поселение**

расположено на западе района на главной планировочной оси — трассе федерального значения. Поселение имеет самую большую численность среди сельских поселений — более 3 тыс. человек, по показателям естественной убыли населения ( $-9,3\%$ ) занимает средние позиции в районе, здесь отмечается миграционный прирост. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 11%. Качество жизни — среднее. Доля неперспективных населенных пунктов — небольшая (52%).

СПК «Красный Рог» — одно из самых успешных в районе, специализируется на выращивании пшеницы, разведении крупного рогатого скота.

**Вывод: сельское поселение перспективно (возможно строительство молочного завода в районе пос. Озаренный), к тому же огромное значение для развития имеет расположенная здесь усадьба А.К. Толстого — самый привлекательный с точки зрения развития туризма объект в Почепском районе. В районе Зеленого Рога целесообразно размещение птицефабрики с дополнительным строительством помехохранилища. Возможно объединение с Первомайским сельским поселением.**

### **Московское сельское поселение**

расположено на западе района на главной планировочной оси — федеральной трассе. Поселение имеет высокий показатель естественной убыли населения ( $-12\%$ ), но в то же время здесь наблюдается небольшой миграционный прирост. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 11%. Качество жизни — среднее. Поселение обладает самым благоустроенным жилищным фондом в районе. Обеспеченность водопроводом — 73%, канализацией — 73%, газом — 73%, горячим водоснабжением — 73%.

ОАО «Московский агрогородок» специализируется на выращивании ржи, картофеля и крупного рогатого скота. По данным администрации муниципального образования, доля неперспективных населенных пунктов — 18%.

**Вывод: сельское поселение, безусловно, является одним из полюсов роста Почепского района. Необходимо формирование здесь современного агрогородка с высокотехнологичным сельским хозяйством и развитой сферой услуг.**

### **Первомайское сельское поселение**

расположено в центре района на главной планировочной оси. Поселение имеет один из самых высоких показателей естественной убыли населения ( $-17,5\%$ ) и небольшую численность (913 человек), привлекательно для мигрантов. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г.



сократится по сравнению с 2007 г. на 4%. Качество жизни — среднее. Обеспеченность водопроводом — 44%, газом — 72%, канализации нет. Доля неперспективных населенных пунктов — 50%. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии.

**Вывод: социально-экономическая ситуация в сельском поселении относительно благоприятная, но ввиду того, что здесь слабо развито сельское хозяйство, а территория небольшая, возможно его объединение либо с Красногорским, либо с Витовским муниципальным образованием.**

### **Польниковское сельское поселение**

расположено на северо-западной периферии района в стороне от основных планировочных осей. Поселение имеет один из самых высоких показателей естественной убыли населения (–21,7‰) и непривлекательно для мигрантов. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 19%. Качество жизни — низкое. Обеспеченность водопроводом — 31%, газом — 31%, канализации и горячего водоснабжения нет. Доля неперспективных населенных пунктов — самая большая в районе (54%). Расположенное здесь СПК «Свободный труд» специализируется на выращивании пшеницы и ржи.

**Вывод: в сельском поселении необходимо укрупнение основных сел, возможно объединение с Бельковским сельским поселением. Требуется интенсификация сельскохозяйственного производства.**

### **Рагозинское сельское поселение**

расположено в центре района на главной планировочной оси — федеральной трассе. Поселение имеет один из самых высоких показателей естественной убыли населения (–27,5‰), но привлекательно для мигрантов. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 26%. Качество жизни — среднее. Обеспеченность водопроводом — 98%. Неперспективных населенных пунктов — 50%. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии.

**Вывод: сельское поселение перспективно, так как имеет выгодное транспортно-географическое положение. Возможно объединение с Титовским сельским поселением. Необходимо интенсивное развитие сельского хозяйства.**

### **Речицкое сельское поселение**

расположено в центре района на главной планировочной оси — федеральной трассе. Здесь наблюдается небольшой естественный прирост населения (+1,6‰). По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. увеличится по сравнению с 2007 г. на 1%. Качество жизни — пониженное. Обеспеченность водопроводом — 73%. Доля неперспективных населенных пунктов — 20%. Сельское хозяйство специализируется на выращивании птицы (ОАО «Куриное царство»). Схемой территориального планирования здесь предусматривается инвестиционная площадка для строительства мясокомбината по переработке мяса птицы.

**Вывод: сельское поселение — полюс роста Почепского района. Оно перспективно, так как находится на федеральной трассе, имеет большую численность населения (2,5 тыс. человек) и развитое птицеводство. Здесь возможно строительство птицекомбината, теплиц в районе пос. Хлеборобы, завода по производству медицинских препаратов из целебных растений, комбикормового завода, элеватора, а также цеха по производству строительных материалов (бетонных смесей, пеноблоков).**

### **Семецкое сельское поселение**

расположено на полупериферии района на одной из планировочных осей. Поселение имеет один из самых высоких показателей естественной убыли населения ( $-26,2\%$ ), но отмечается небольшой миграционный прирост. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 34%. Качество жизни — низкое. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии. Доля неперспективных населенных пунктов — 55%.

**Вывод: необходимо переселение населения из небольших сел и деревень в более крупные, в перспективе возможно объединение с Валуецким сельским поселением. В Семецком сельском поселении целесообразно развитие предприятия по производству древесного угля.**

### **Сетоловское сельское поселение**

расположено на полупериферии района. Поселение имеет высокий показатель естественной убыли населения ( $-10,2\%$ ). По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 34%. Качество жизни — пониженное. Обеспеченность водопроводом — 49%, газом — 46%, горячим водоснабжением — 7%, канализации нет. Доля неперспективных населенных пунктов — 58%. Сельское хозяйство находится в кризисном состоянии.

**Вывод: в сельском поселении необходимо переселение населения из небольших сел и деревень в более крупные, возможно объединение с Дмитровским сельским поселением.**

### **Титовское сельское поселение**

расположено на полупериферии района вблизи главной планировочной оси — федеральной трассы. Поселение имеет высокий показатель естественной убыли населения ( $-16,9\%$ ). По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 41%. Качество жизни — низкое. Обеспеченность водопроводом — 84%, газом — 39%, канализации и горячего водоснабжения нет. Сельскохозяйственное предприятие «Власть советов» специализируется на выращивании пшеницы, ржи, разведении крупного рогатого скота. Доля неперспективных населенных пунктов — 70%.

**Вывод: в сельском поселении необходимо укрупнение населенных пунктов путем расселения мелких деревень. Возможно его объединение с Рагозинским сельским поселением. В районе села Титовка перспективно строительство мегафермы.**

### **Чоповское сельское поселение**

расположено в центре района. Поселение имеет высокий показатель естественной убыли населения ( $-20,8\%$ ) и миграционного оттока. По среднему прогнозу численность населения поселения к 2025 г. сократится по сравнению с 2007 г. на 46%. Качество жизни — среднее. Обеспеченность водопроводом — 47%, газом — 45%, канализации и горячего водоснабжения нет. Доля неперспективных населенных пунктов — 44%. Развиты пищевая промышленность (филиал «Житнянский» ОАО «Брянскспиртпром») и сельское хозяйство (СПК «Нива» и ПСК «Красное знамя» специализируются на выращивании пшеницы, ржи, картофеля, овощей).

**Вывод: сельское поселение перспективно. Планируется строительство завода по переработке овощей и картофеля (производство консервов, полуфабриката для изготовления картофеля фри, консервированной кукурузы).**

В итоге по каждому сельскому поселению можно сделать вывод о степени его перспективности и предложить меры по изменению ситуации (табл. 2.2.1).

**Табл. 2.2.1. Степень перспективности сельских поселений Почепского района**

Муниципальные образования	Степень перспективности	Меры по изменению ситуации
Почепское городское поселение	Полюс роста, перспективно, уровень качества жизни населения — средний	Развитие пищевой и легкой промышленности, сферы услуг, строительство мясокомбината и завода по изготовлению строительных материалов
Рамасухское городское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — низкий	Развитие химической промышленности
Бакланское сельское поселение	Депрессивно, уровень качества жизни населения — пониженный	Укрупнение населенных пунктов за счет ликвидации самых небольших, развитие сельского хозяйства
Бельковское сельское поселение	Депрессивно, уровень качества жизни населения — низкий	Постепенное расселение, объединение с Польниковским сельским поселением
Валуецкое сельское поселение	Депрессивно, уровень качества жизни населения — низкий	Постепенное расселение, объединение с Семяцким сельским поселением
Витовское сельское поселение	Полюс роста, уровень качества жизни населения — пониженный	Интенсивное развитие сельского хозяйства, создание агрогородка, объединение с Первомайским сельским поселением
Гущинское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — средний	Развитие сельского хозяйства, строительство кирпичного завода
Дмитровское сельское поселение	Относительно перспективно, уровень качества жизни населения — пониженный	Укрупнение населенных пунктов за счет ликвидации самых небольших, развитие сельского хозяйства, объединение с Сетоловским сельским поселением
Доманичское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — пониженный	Интенсивное развитие сельского хозяйства, создание агрогородка
Краснорогское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — средний	Интенсивное развитие сельского хозяйства, создание агрогородка, объединение с Первомайским сельским поселением
Московское сельское поселение	Полюс роста, уровень качества жизни населения — средний	Интенсивное развитие сельского хозяйства, добыча известняка, создание агрогородка
Первомайское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — средний	Интенсивное развитие сельского хозяйства, лесопереработка, объединение с Краснорогским или Витовским сельским поселением, создание агрогородка
Польниковское сельское поселение	Относительно перспективно, уровень качества жизни населения — низкий	Укрупнение населенных пунктов за счет ликвидации самых небольших, развитие сельского хозяйства, объединение с Бельковским сельским поселением
Рагозинское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — средний	Интенсивное развитие сельского хозяйства, объединение с Титовским сельским поселением, создание агрогородка
Речицкое сельское поселение	Полюс роста, уровень качества жизни населения — пониженный	Интенсивное развитие сельского хозяйства (выращивание птицы), строительство мясокомбината, создание агрогородка

Табл. 2.2.1.

## Окончание

Муниципальные образования	Степень перспективности	Меры по изменению ситуации
Семецкое сельское поселение	Относительно перспективно, уровень качества жизни населения — низкий	Укрупнение населенных пунктов за счет ликвидации самых небольших, развитие сельского хозяйства, объединение с Валуецким сельским поселением
Сетоловское сельское поселение	Относительно перспективно, уровень качества жизни населения — пониженный	Укрупнение населенных пунктов за счет ликвидации самых небольших, развитие сельского хозяйства, объединение с Дмитровским сельским поселением
Титовское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — низкий	Интенсивное развитие сельского хозяйства, объединение с Рагозинским сельским поселением, создание агрогородка
Чоповское сельское поселение	Перспективно, уровень качества жизни населения — средний	Интенсивное развитие сельского хозяйства, создание агрогородка

Перспективы развития планировочной структуры района отражены в составе карты (схемы) «Схема реорганизации административного деления».

В целях устойчивого развития сельских территорий, мотивации проживания в сельской местности и эффективного использования государственных средств для обустройства села возможно формирование качественно новых типов сельских поселков — **агрогородков**.

**Агрогородок —**

благоустроенный населенный пункт, в котором создаются производственная и социальная инфраструктуры для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий:

центральное и локальное водоснабжение (холодное и горячее), в том числе для пожаротушения;

центральное газоснабжение (или развитие систем снабжения сжиженным газом коллективного пользования);

улицы с твердым дорожным покрытием;

сеть дорог, связывающих его с населенными пунктами в зоне обслуживания;

пассажирское транспортное сообщение с районным и областным центрами;

объекты телефонной связи на основе стационарных и мобильных систем связи;

торгово-закупочные объекты потребительской кооперации;

филиалы районных предприятий жилищно-коммунального обслуживания;

структуры по обслуживанию личных подсобных хозяйств населения;

дошкольные учреждения и школы;

спортивные объекты и сооружения, организация экологического туризма, охотничьи хозяйства;

амбулатории врача общей практики;

---

пожарные аварийно-спасательные депо и посты;

---

объекты придорожного сервисного обслуживания (общественного питания, автомобильного сервиса, автозаправочные станции, гостиницы);

---

учреждения культуры (Дома культуры, клубы, библиотеки и т.д.), центры традиционных народных промыслов и ремесел;

---

юридические услуги населению, включая нотариальные.

---

Агророгодки могут быть созданы на основе административно-территориальных единиц базового уровня. Количество их должно быть равномерно распределено по территории района. Административные центры сельских поселений при этом должны быть с более высокой численностью населения, в них должно быть сосредоточено большинство объектов социальной и производственной инфраструктуры. Совокупность перечисленных факторов является определяющей для преобразования этих населенных пунктов в агорогодки.

#### **Для формирования агорогодков предусматривается:**

---

совершенствование территориальной структуры сельских поселений с размещением их административных центров в агорогодках;

---

разработка районной схемы размещения агорогодков и генеральных планов их развития с определением объемов нового строительства, реконструкции и обустройства существующих в них объектов жилищного, социально-культурного, бытового и производственного назначения;

---

инвентаризация и оптимизация сети объектов социальной инфраструктуры;

---

создание на основе развития действующих и строительства новых объектов социальной сферы территориальных комплексов по обеспечению социальных стандартов сельского населения, включающих учреждения образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, организации торговли, общественного питания, бытового обслуживания, связи и транспорта, службы безопасности и правопорядка, кредитно-финансовые учреждения и др.;

---

приоритетное внедрение перспективных проектов жилых домов, жилищно-производственных, общественных зданий, адаптированных к местным условиям;

---

развитие инженерно-транспортных коммуникаций (электрификация, водоснабжение, газификация, модернизация дорог) и благоустройство территорий;

---

осуществление социального обслуживания населения других сельских поселений посредством использования потенциала социальной инфраструктуры агорогодков.

---

Данная схема совершенствования инфраструктуры сельских населенных пунктов позволит оптимизировать сельское расселение, сократить в два раза радиус обслуживания жителей учреждениями и организациями социальной инфраструктуры, службами безопасности и правопорядка, обеспечить более высокий уровень жизни сельского населения и создаст основу для улучшения демографической ситуации и повышения престижности проживания в сельской местности.

Необходимо понять, что создание агрогородков ни в коем случае не должно привести к «стягиванию» населения в динамично развивающиеся населенные пункты. Их появление призвано обеспечивать население, живущее в окрестностях, различными услугами, а сельское хозяйство — машинами, оборудованием, предложениями по инновационному развитию. В определенных случаях агрогородки могут «делегировать» часть своих функций соседним населенным пунктам.

Агрогородки предлагается развивать в Витовском, Доманичском, Краснорогском, Московском, Первомайском, Рагозинском, Речицком, Титовском и Чоповском сельских поселениях (карта (схема) «Сельскохозяйственный комплекс»).

## 2.3.

# ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РАЙОНА

### 2.3.1. Уровень жизни населения

Уровень жизни населения в Почепском районе по основным показателям (величина средней заработной платы, величина прожиточного минимума, благоустроенность жилищного фонда) можно охарактеризовать как низкий, не достигающий по ряду параметров даже среднероссийского уровня. Это — проблема всей сельской местности Центральной России.

Анализ качества жизни внутри Почепского района показал существенные различия на уровне сельских поселений: рядом с более или менее благополучными территориями расположены поселения с крайне неблагоприятной ситуацией. Таким образом, на территории Почепского района наблюдается сильная дифференциация между развитым ядром и «депрессивной» периферией.

В целом без увеличения уровня и качества жизни населения невозможно добиться повышения рождаемости и миграционной привлекательности территории Почепского района.

При сохранении сложившихся темпов роста основных показателей уровень заработной платы в районе не выйдет в течение ближайших 20 лет ни на европейский, ни на среднероссийский уровень.

#### Перспективы развития

Основной целью социального развития Почепского района является достижение европейских стандартов уровня и качества жизни. Одной из целей развития социальной сферы должно стать заметное увеличение слоя населения, составляющего так называемый средний класс. При оптимистическом сценарии развития удельный вес населения, находящегося за чертой бедности, необходимо снизить в 2,5 раза, минимум до 10% от общей численности населения.

Для выхода Почепского района по обеспеченности жильем и его благоустроенности на среднеевропейский уровень необходимо планомерно наращивать темпы ввода нового жилья, а также стимулировать его рост для преодоления отсталости села и стимулирования развития сельского хозяйства.

Для улучшения качества жизни в отстающих сельских поселениях (Семяцком, Бельковском, Валуецком) целесообразно развивать сельское хозяйство (животноводство и птицеводство). Объем производства промышленной продукции в данных поселениях незначителен, и увеличить его с использованием имеющейся материальной базы невозможно.

Расширение сельскохозяйственной отрасли приведет к росту материального благосостояния населения и сокращению уровня безработицы. Одновременно эти меры будут способствовать сокращению числа населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Для сельских территорий действия администрации Почепского района целесообразно направить на сокращение уровня смертности населения, развитие системы здравоохранения, привлечение мигрантов.

### 2.3.2. Здравоохранение

На территории Почепского района расположены ЦРБ, 1 участковая больница, 1 поликлиника, 3 врачебных амбулатории, 40 фельдшерско-акушерских пунктов, стационар на 285 коек. Численность работников здравоохранения составляет 885 человек, из них 84 врача. В районе ощущается дефицит квалифицированных кадров — вакансии составляет 45%. Кроме того, 18 врачей (22%) — пенсионеры по возрасту.

В части муниципальных образований Почепского района медицинские учреждения, в том числе лечебно-профилактические, отсутствуют.

#### Основные проблемы системы здравоохранения Почепского района:

---

недостаток профессиональных медицинских кадров;

---

несоответствие обеспеченности населения койко-местами;

---

несоответствие обеспеченности населения врачами и средним медперсоналом нормативам, установленным Правительством РФ;

---

дефицит финансовых и материально-технических средств.

---

#### Перспективы развития

#### Стратегическими задачами развития системы здравоохранения являются:

1. Достижение эффективного функционирования здравоохранения района для обеспечения конституционных прав жителей на получение медицинской помощи;

---

2. Обеспечение реализации национального проекта в сфере здравоохранения;

---

3. Улучшение состояния здоровья населения;

---

4. Формирование реального механизма финансового обеспечения отрасли в современных условиях;

---

5. Развитие материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;

---

6. Решение кадровых вопросов;

---

7. Оптимизация сети медицинских учреждений с учетом тенденции введения новых стационарзамещающих технологий, развитие амбулаторно-поликлинической сети.

---

Сценарий развития с учетом среднего прогноза численности населения отрасли будет иметь место при некотором увеличении темпов развития отрасли и выполнении мероприятий, проходящих в рамках национального проекта по здравоохранению. Показатели по обеспеченности врачами и койко-местами на территории области вырастут, однако не достигнут уровня нормативов.



### 2.3.3. Образование

На 01.01.2008 г. в районе функционируют: 1 учреждение начального профессионального образования, 1 гимназия, 39 общеобразовательных школы, 17 дошкольных учреждений и 3 учреждения дополнительного образования.

Одной из основных проблем системы образования Почепского района является сокращение численности школьников. Данная ситуация напрямую влияет на степень загрузки школьных учреждений. Около 64% всех школ (28 учреждений) заполнены наполовину ниже проектной мощности, из них 19 загружены менее чем на 25%.

Следует отметить, что, несмотря на негативные тенденции, связанные с сокращением численности учащихся, в районе полностью сохранена школьная сеть. Анализ степени эффективности распределения школьной сети показал, что большинство населенных пунктов района находятся в зоне благоприятной транспортной доступности до ближайших школ (карта (схема) «Схема транспортной доступности общеобразовательных учреждений»).

Продолжает сокращаться численность учащихся учреждений профессионального образования. Так, по сравнению с 2003 г. их контингент уменьшился на четверть. Хотя уже сейчас и в ближайшей перспективе в связи со строительством завода по переработке химического оружия экономике района требуется существенное вливание квалифицированных кадров.

**Таким образом, основными для сферы образования района являются следующие проблемы:**

---

низкий уровень зарплаты, что в свою очередь снижает привлекательность отрасли, влечет недостаток и старение кадрового педагогического состава;

---

недостаточно высокий уровень качества преподавания и низкий охват населения образовательными услугами;

---

несоответствие сети сельских школ и дошкольных образовательных учреждений реальным потребностям и необходимость реформирования сети;

---

износ учебного оборудования, низкая материально-техническая база;

---

несоответствие содержания и структуры профессионального образования современным потребностям экономики и социальной сферы.

---

Эти проблемы могут стать главным ограничителем развития образования в реализации схемы территориального планирования.

#### Перспективы развития

**Стратегическими задачами развития отрасли остаются:**

1. Оптимизация и рационализация сети образовательных учреждений;
  2. Совершенствование содержания, технологии обучения и воспитания;
  3. Развитие системы обеспечения качества образования;
  4. Повышение эффективности управления в отрасли;
  5. Приведение системы профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда.
-

**Первоочередными мерами по оптимизации системы образования должны стать:**

перевод ряда малокомплектных школ в разряд филиалов более крупных учреждений, что позволит сократить расходы на содержание школ и позволит компенсировать ресурсы педагогических коллективов;

завершение строительства школы в г. Почеп;

повышение статуса Рамасухской основной школы до средней общеобразовательной школы в связи с предполагаемым притоком трудовых мигрантов на строительство завода;

привлечение дополнительных средств на организацию перевозки школьников;

расширение образовательных возможностей учреждения начального профессионального образования для удовлетворения новых потребностей экономики района.

Уровень организации образовательного процесса сильно влияет на качество образования. Износ материального оборудования при современных тенденциях не позволит образованию выйти на качественно новый уровень, требуемый современным экономическим и производственным ростом. В конечном итоге это может существенно сказаться на перераспределении населения по территории района и исчезновении ряда населенных пунктов.

### 2.3.4. Культурное обслуживание и спорт

**Современное положение в сфере сохранения объектов наследия в Почепском районе характеризуется полномасштабным проявлением сформировавшихся в предшествующие годы тенденций негативного воздействия техногенных и экологических факторов на памятники истории и культуры.**

**Основные проблемы:**

уменьшились объемы работ по поддержанию памятников (ремонт, реставрация, консервация и т.д.);  
снизилась общая эффективность государственного и общественного контроля в области охраны объектов культурного наследия;

остро стоит проблема сохранения памятников деревянного зодчества в селе Красный Рог;

снизились культура и качество исполнения реставрационных работ;

серьезные проблемы сложились и в области выявления, изучения, государственной охраны и сохранения объектов археологического наследия в Почепском районе;

имеют место раскопки «черных археологов».

Учитывая вышеизложенное, в силу ряда исторических, социальных и иных причин историко-культурные памятники Почепского района в большинстве своем находятся в неудовлетворительном состоянии. Вопрос сохранения их в современных условиях представляется чрезвычайно важным.

**Основными факторами, влияющими на состояние объектов культурного наследия, являются:**

---

загрязнение окружающей среды;

---

эрозия почвы и распашка земель;

---

застройка и размещение на территории памятников различных производств;

---

вибрация от транспорта;

---

нарушение ландшафта (несогласованные отводы участков земель под строительство, в том числе на территории усадебных комплексов; бесконтрольная вырубка садово-парковых ансамблей).

---

**Основные мероприятия**

**С целью охраны и использования объектов историко-культурного наследия Почепского района предлагается осуществлять мероприятия по следующим направлениям:**

**1) охрана объектов культурного наследия:**

- формирование системы управления охраной и сохранением культурного наследия области;

---

- имеется государственный реестр памятников истории и культуры;

---

- мероприятия по выделению предмета охраны и установлению границ памятников;

---

- разработка и корректировка проектов охранных зон, обследование состояния памятников один раз в пять лет и его документальное оформление;

---

- установление информационных надписей на охраняемых объектах культурного наследия;

**2) сохранение объектов культурного наследия:**

- проведение инвентаризации и мониторинга объектов культурного наследия, который позволит получить необходимую информацию об их состоянии, а также сведения о научно-исследовательской и проектной документации;

---

  - определение собственника для бесхозных объектов и выделение предмета охраны памятника;

---

  - исследование, проектирование, ремонт, реставрация, воссоздание, противоаварийные мероприятия, консервация, связанные с недвижимыми объектами культурного наследия;
-

- 
- проведение реконструкции, модернизации, инженерного оборудования районов исторической застройки с созданием современного уровня комфорта проживания и культурно-бытового обслуживания, благоустройства при сохранении облика исторических районов и градостроительных ансамблей с разработкой для исторических зон, индивидуальных проектов зданий;

---

  - учет специальных требований памятников и их охранных зон при проведении реконструктивных работ как в городской, так и в сельской местности;

---

  - научно-исследовательские работы в сфере сохранения памятников истории и культуры;

---

  - создание на базе крупных комплексов памятников истории и культуры заказников, заповедников и других охраняемых территорий;

---

  - контроль за соблюдением законов о сохранении, использовании, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

---

  - проведение первоочередных противоаварийных, консервационных и реставрационных работ по объектам культурного наследия с участием специалистов-реставраторов;

---

  - оказание государственной поддержки в создании системы реставрационных организаций;
- 

### **3) популяризация объектов культурного наследия:**

- 
- информационное сопровождение охраны и сохранения культурного наследия;

---

  - издание научно-исследовательских, историко-культурных и краеведческих материалов об объектах культурного наследия;

---

  - проведение научных и методических мероприятий и участие в них;

---

  - организация научно-исследовательских экспедиций;

---

  - стимулирование краеведческого движения путем поддержания подготовки учебных пособий по родоноведению и краеведению, развитие детского и юношеского краеведческого туризма;
- 

### **4) ресурсное обеспечение системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры:**

- 
- создание и сопровождение электронной базы системы управления охраной и сохранением культурного наследия области;

---

  - переподготовка и повышение квалификации кадров в сфере охраны и сохранения культурного наследия;

---

  - перевод архивных учетных документов на электронные носители;
-

- материально-техническое оснащение и обеспечение деятельности органов государственной исполнительной власти, государственных учреждений и организаций в сфере охраны культурного наследия.

**В числе первоочередных мероприятий предлагается:**

- разработка охранных зон для усадеб, расположенных в с. Красный Рог;
- проведение второй очереди реставрационных и восстановительных работ памятников усадьбы А.К. Толстого в с. Красный Рог;
- проведение развернутой программы реставрационных и реконструктивных работ церковей Покрова и Успения Пресвятой Богородицы, Воскресенского собора;
- проведение комплекса мероприятий по дополнительному выявлению, учету, изучению объектов культурного наследия;
- паспортизации памятников, составление историко-культурных опорных планов;
- организация мониторинга состояния и использования объектов историко-культурного наследия;
- разработка областной программы в части обеспечения сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
- утверждение границ территорий объектов культурного наследия;
- утверждение границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон;
- консервация всех культурно-исторических памятников, находящихся в аварийном состоянии, и благоустройство территории;
- разработка в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 №315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» проектов зон охраны памятников, установление специальных режимов реконструкции в зонах, примыкающих к памятникам истории и культуры;
- разработка комплексной схемы охраны памятников;
- разработка на базе комплексной схемы охраны памятников социально-экономических программ по использованию памятников за счет придания им новых функций путем переоборудования под музеи, культурные центры, комплексы отдыха и туризма, административные и торговые учреждения в зонах организации туристических центров и прилегающих мест.

Все памятники, расположенные на территории района, должны быть взяты под государственную охрану. Исключение может быть составлено для некоторой части археологических памятников, находящихся в стадии изучения и определения их исторической ценности.

## 2.4. ПРОГНОЗ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

### 2.4.1. Общий анализ состояния

**Почепский район не входит в число экономических лидеров Брянской области, здесь производится всего 0,6% объема отгруженных товаров собственного производства области.**

Хозяйственный комплекс района сформировался под воздействием ряда факторов, в числе которых особую роль сыграли существующие природные условия и ресурсы, особенности географического положения и исторического освоения.

В экономическом плане в Почепском районе более развитыми являются городские и сельские поселения, расположенные вдоль федеральной трассы: Почеп, Краснорогское, Титовское, Гущинское, Чоповское и Польшниковское.

Основа экономики Почепского района — сельское хозяйство и промышленность строительных материалов. Одна из основных целей территориального планирования развития района — восстановление или создание новых сельскохозяйственных предприятий и предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. В районе есть перспективы для развития пищевой, химической промышленности (карта (схема) «Экономическая специализация Почепского муниципального района»).

### 2.4.2. Рынок труда

**Рынок труда Почепского района характеризуется пониженной долей экономически активного населения. Численность экономически активного населения Почепского района составляет 20,6 тыс. человек, или 47% всего населения района. При этом в России экономически активное население составляет 52% населения, а в Брянской области — 49%.**

В основном среди занятого в экономике населения преобладает население со среднеспециальным образованием — 38%. Высококвалифицированные специалисты (19% от занятого в экономике населения) более востребованы в наукоемких отраслях, которые получили наибольшее развитие в Брянске.

Все это в совокупности с тем фактом, что наиболее активное население выезжает на заработки в Брянск, Москву и другие более привлекательные с точки зрения дохода крупные населенные пункты, может создать в определенной степени дефицит квалифицированных трудовых ресурсов для развития химической промышленности, высокотехнологичной пищевой промышленности, интенсивного сельского хозяйства.

В районе относительно высока доля безработных, среди которых и преобладает население, не имеющее профессионального образования и проживающее в сельской местности. Основной выход предоставления им рабочих мест — интенсивное развитие сельского хозяйства.

### 2.4.3. Развитие минерально-сырьевого комплекса

Брянская область, в состав которой входит Почепский район, занимает одно из ведущих мест среди субъектов Центрального федерального округа по количеству разведанных запасов некоторых видов минерального сырья.

На территории Почепского района разведано и добывается минеральное сырье регионального и местного значения, а именно:

- 
- строительные материалы;
  - цементное сырье.
- 

Основные месторождения минерального сырья отражены в составе карты (схемы) «Современное использование территории».

### 2.4.4. Развитие агропромышленного комплекса

Несмотря на то что сельское хозяйство является основой экономики Почепского района, в сельском хозяйстве Брянской области он является «средняком», так как доля района в посевной площади основных культур, в валовом сборе продукции растениеводства, в поголовье животных, в производстве продукции животноводства в общеобластных показателях не превышает 11%.

В Почепском муниципальном районе земли сельскохозяйственных угодий составляют 1,2 тыс. кв. км. В основном на территории района распространены плодородные почвы.

Динамика основных общих показателей по сельскому хозяйству района свидетельствует об ухудшении ситуации в отрасли. Наблюдается сокращение сельскохозяйственной техники, с 1995 г. в Почепском районе количество тракторов сократилось в 4,5 раза, зерноуборочных комбайнов — в 4 раза. Низкой остается урожайность зерновых — 15 ц/га (в 1995 г. — 12 ц/га). В 10 раз сократилось поголовье крупного рогатого скота и свиней.

Относительно стабильная ситуация в картофелеводстве и овощеводстве свидетельствует о пригородной направленности сельскохозяйственного производства района.

В настоящее время сельскохозяйственные предприятия не являются убыточными и нерентабельными, в отличие от других районов области: Климовского, Комаричского, Рогнединского, Суземского, Унечского.

Основные направления развития сельского хозяйства отражены в составе карты (схемы) «Сельскохозяйственный комплекс».

#### Перспективы развития отрасли

Основная цель, стоящая перед аграрным сектором района, — восстановление, стабилизация и дальнейшее его динамичное и устойчивое развитие.

**Достижение этой цели должно сопровождаться решением ряда перво-степенно важных задач, в числе которых следует выделить:**

- максимальное обеспечение потребностей населения продуктами питания местного производства;
- укрепление позиций района, исходя из его природно-ресурсного потенциала, на областном рынке сельскохозяйственной продукции;
- производство высококачественной, конкурентоспособной и экологически чистой продукции.

К 2025 г. посевные площади под основные виды сельскохозяйственных культур должны составить не менее 80% от площади пашни.

Планируемые посевные площади под культуры, их урожайность с учетом самообеспечения населения области и вывоза за ее пределы представлены в таблице 2.4.1.

**Табл. 2.4.1. Перспективные посевные площади и урожайность на расчетный срок**

Виды культур	Посевные площади, тыс. га		Урожайность, ц/га	
	2006 г.	2025 г.	2006 г.	2025 г.
Зерновые	10,9	11,7	15,0	23,8
Картофель	7,9	13,9	202,3	417
Овощи	0,016	0,23	183,0	320–350

В настоящее время практически по всем из важнейших земледельческих и животноводческих видов продукции с учетом нормативных показателей район не испытывает дефицита.

К 2025 г. объемы производства сельскохозяйственной продукции должны наращиваться с учетом экспорта продуктов питания в область и в другие регионы Центрального федерального округа.

**Условный баланс производства и потребления продукции основных отраслей сельского хозяйства Почепского района в 2007 г. (по стабилизационному прогнозу численности населения)**

**Табл. 2.4.2.**

Виды продукции	Валовое производство, тыс. т	Потребность, тыс. т	Избыток, дефицит (-), тыс. т	Потребность в 2025 г., тыс. т
Зерно	16,7	4,7	7,4	3,9
Овощи	3,4	4,3	-0,9	3,6
Картофель	11,6	4,3	99,6	3,5
Мясо и мясопродукты	9,5	1,5	8	1,2
Молоко и молочные продукты	30,7	11,4	19,3	9,4
Яйца, млн шт.	10,4	8,3	2,1	6,9



В Почепском районе перспективна организация глубокоинтегрированных структур (агрохолдингов и агрофирм).

Наличие крупных производителей облегчит задачу создания в сельской местности соответствующей производственной инфраструктуры и более привлекательных условий для проживания, что будет способствовать сохранению на селе трудовых ресурсов.

Необходимы модернизация и техническое переоснащение птицефабрик, животноводческих комплексов и перерабатывающих предприятий.

**В целом в Почепском районе для интенсивного развития сельского хозяйства необходимо:**

---

внедрение новейших технологий;

---

использование высококвалифицированных трудовых ресурсов;

---

организация агрофирм (карта (схема) «Сельскохозяйственный комплекс»).

---

**Для развития сельского хозяйства на территории Почепского района целесообразна реализация следующих инвестиционных проектов:**

1. Строительство тепличного комплекса площадью 32000 тыс. кв. м. Выращенная продукция будет реализовываться на розничных рынках Брянской области и Центрального федерального округа. Ресурсная обеспеченность: посадочный материал из элитных питомников России и Европы. Общая стоимость проекта — 74 млн руб. Участок расположен вблизи пос. Хлебороб на земельных участках общей площадью 20 га. Имеется асфальтированная дорога — подъезд к железной дороге.

---

2. Строительство мегафермы в Титовском сельском поселении на 1200 голов коров с содержанием высокопродуктивных пород скота иностранной и отечественной селекции. Мегаферма будет оснащена современным оборудованием, компьютеризированной системой управления стадом. Удобное географическое положение Почепского района обеспечит близость производства к потребителям Брянской области. Стоимость проекта — 110 млн руб. Участок расположен в 2 км южнее федеральной трассы к востоку от пос. Титовка. Площадь — 10 га.

---

3. Размещение инкубатора к юго-западу от очистных сооружений в г. Почеп на земельном участке общей площадью 3 га.

---

4. Размещение племенной фермы крупного рогатого скота на 5000 голов между населенными пунктами Бельково и Балыки, в которой будет осуществляться маточное производство.

---

5. Строительство откормочника бычков на 50 тыс. голов и цеха по переработке мяса между населенными пунктами Валуец и Семцы (площадь земельного участка под застройку составляет 20 га).

---

6. Строительство комбикормового завода и элеватора в районе пос. Речица, вблизи хозяйства «Куриное царство». Общая площадь земельного участка — 5 га.

---

## 2.4.5. Развитие промышленности

**В течение 2005–2007 гг. наблюдается устойчивая тенденция к снижению основных экономических показателей. В 2007 г. промышленными предприятиями района произведено продукции в действующих ценах на сумму 209 млн руб., что ниже 2006 г. на 10 млн руб., или на 4,8%.**

В качестве приоритетных отраслей на ближайшую перспективу в Почепском районе можно выделить промышленность стройматериалов, пищевую и легкую промышленность.

Основой развития экономического потенциала района может стать развитие малого и среднего бизнеса. В Почепском районе (как сельскохозяйственном) крайне необходимо развитие малых предприятий любых видов экономической деятельности, создающих рыночную и социальную инфраструктуры.

Приоритетным направлением для развития субъектов малого предпринимательства следует считать развитие сферы новых отраслей и услуг населению, а также обслуживание развитых отраслей. Определение приоритетных направлений поддержки малых предприятий и отбор конкретных проектов должны осуществляться с учетом наиболее важных социально-экономических задач развития территории на уровне местного самоуправления.

Для формирования устойчивого пространственного производственного каркаса территории Брянской области необходимо стимулирование формирования многополюсного промышленного каркаса. Это позволит более рационально использовать имеющийся ресурсный потенциал области, сконцентрировав производственные и инвестиционные ресурсы в полюсах роста, среди которых выделяется и г. Почеп. В настоящее время промышленный потенциал города незначительный. В перспективе — развитие химической промышленности, производства строительных материалов, легкой и пищевой промышленности.

Основные направления развития промышленного производства отражены в составе карты (схемы) «Современное использование территории».

В Почепском районе, где преимущественно развито сельское хозяйство, необходимо ограничение изъятия всех видов сельскохозяйственных земель и лесных угодий в целях, не связанных с развитием профилирующих отраслей. Должны быть ограничены виды производственной деятельности, оказывающие отрицательное влияние на развитие сельского и лесного хозяйства. Возможно, необходимо развитие промышленных производств, ориентированных на обеспечение нужд сельскохозяйственного сектора и на переработку сельскохозяйственной продукции.

### **В районе реализуются следующие областные целевые программы:**

Развитие промышленности Брянской области на период 2006–2010 гг. Основные результаты программы видятся в следующем: увеличение объема производства выпускаемой продукции на предприятиях региона; создание на предприятиях региона новых рабочих мест; повышение квалификации специалистов предприятий региона. Но согласно этой программе в Почепском районе к промышленному потенциалу области относится только одно предприятие — ООО Почепская швейная фабрика «Надежда-Стиль», выпускающее постельное белье, рабочую и детскую одежду.

Энергосбережения Брянской области (2005–2010 гг.). Программа включает в себя мероприятия, нацеленные на решение нескольких задач. Лишь некоторые из них применимы в Почепском районе: повышение эффективности энергопроизводства путем реконструкции и технического перевооружения отраслей топливно-энергетического комплекса (ТЭК); развитие нетрадиционной и «малой» энергетики; устойчивое обеспечение населения и промышленности области энергоносителями; уменьшение негативного воздействия ТЭК на окружающую среду.

Газификация Брянской области на 2004–2010 гг. Реализация программы позволит завершить газификацию городов и поселков городского типа, центральных усадеб сельскохозяйственных предприятий, а также населенных пунктов, в которых располагаются не менее 50 индивидуальных домов, и создаст предпосылки для перевода отопления учреждений социально-культурной сферы, расположенных в этих населенных пунктах, на природный газ.

Обеспечение населения Брянской области питьевой водой (1999–2000 гг.). Ожидаемые конечные результаты реализации программы — повышение водообеспечения и водоотведения для населения до существующих нормативов, улучшение качества питьевой воды, снижение стоимости используемой воды, сокращение потерь воды.

Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории Брянской области (2008–2010 гг.). Реализация программы должна обеспечить в 2008–2010 гг. следующее: приобретение и установку 23 мусоросортировочных станций, проектирование и начало строительства 12 полигонов ТБО, сбор и утилизацию 112,05 т ядохимикатов, а также улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Брянской области путем снижения уровней загрязнения почв отходами и содержащимися в них вредными веществами.

Перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы населенных пунктов Брянской области на природный газ. В результате реализации программы произойдет уменьшение затрат на содержание и улучшение санитарно-гигиенических условий учреждений и организаций социально-культурной сферы Брянской области, экономия бюджетных средств в отопительный период за счет более низких эксплуатационных расходов.

## **Основные мероприятия**

**Основной задачей в промышленном производстве является создание условий для сохранения и ускорения развития существующего промышленного комплекса района. Для этого необходимо наращивать темпы роста объемов производства, наладить выпуск конкурентоспособных товаров, пользующихся потребительским спросом, загрузить простаивающие мощности, модернизировать действующие и создать новые предприятия (карта (схема) «Размещение инвестиционных площадок»).**

### **ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Промышленность строительных материалов должна укреплять свои позиции за счет эффективного освоения месторождений полезных ископаемых.

1. Производство керамической плитки, черепицы, брусчатки для мощения тротуаров предполагается в г. Почеп на земельном участке из земель населенных пунктов северо-западнее ул. Володарского. К западу на расстоянии около 100 м от земельного участка проходит железнодорожная ветка Почеп — Рамасуха. Ранее на участке располагались строительная база ОАО «Дорспецэкскавация» и железнодорожный тупик. Вблизи участка имеется газопровод высокого давления, водоснабжение возможно от водозабора бывшего мясокомбината или консервного завода, линии электропередачи имеются. Возможно устройство подъездных путей на автодорогу Брянск — Новозыбков. Общая площадь участка — 10 га. К востоку от участка расположены земли сельскохозяйственного использования в границах г. Почеп.

2. Производство строительных материалов для щитовых домов может размещаться в д. Паниковка, где имеются свободные земельные участки, рядом проходит железная дорога, и есть возможность устройства железнодорожного тупика, также в районе пос. Речицы, вблизи хозяйства «Куриное царство», может размещаться цех по производству строительных материалов (бетонные смеси, пеноблоки).

3. Строительство кирпичного или цементного завода, разработка карьеров в с. Ольговка (Витовское сельское поселение).

---

  4. Строительство цеха по производству строительных материалов (бетонных смесей, пеноблоков) в районе пос. Речица, на участке вблизи хозяйства «Куриное царство».
- 

## ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Развитие пищевой промышленности района будет всецело зависеть от уровня и темпов развития сельского хозяйства. Основной задачей при этом является обеспечение загрузки производственных мощностей предприятий зерном и мясом. Целесообразно строительство на территории района предприятий по переработке продукции:

- растениеводства;
  - овощеводства;
  - животноводства.
- 

### Организация новых производств:

1. Строительство завода по переработке овощей и картофеля (производство консервов, полуфабриката для изготовления картофеля фри, консервированной кукурузы и др.) в Чоповском сельском поселении, который призван не только улучшить экономические показатели Почепского района, но и устранить проблему дефицита витаминов у российских жителей. Тем более что потребность в качественных продуктах на потребительском рынке Брянской области и Центрального федерального округа постоянно растет. Участок примыкает к автодороге Почеп — Мглин, расположен на южной окраине пос. Житня. Площадь участка — 5 га. Имеются линии электропередачи.

---

2. Строительство молочного завода в Краснорогском сельском поселении. Здесь планируется выпуск такой продукции, как молоко, кефир, сметана, творог, масло сливочное. Участок расположен в 1 км на север от федеральной трассы Брянск — Новозыбков, на северо-западе пос. Озаренный. Площадь — 4 га. Имеются линии электропередачи.

---

3. Строительство мясокомбината (производство продуктов из мяса крупного рогатого скота, свиней, птицы) в г. Почеп на участке, расположенном к юго-западу от очистных сооружений. К югу от участка проходит автодорога Брянск — Новозыбков — Почеп — Мглин, имеются линии электропередачи, есть возможность сброса стоков на очистные сооружения. Ранее здесь планировалось строительство предприятия по программе ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС с устройством подъездных железнодорожных путей. Площадь участка — около 10 га.

---

4. Строительство птицекомбината вблизи хозяйства «Куриное царство» на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения к юго-востоку от пос. Речица, западнее ОАО «Куриное царство». Площадь участка — 12 га, в том числе промцентр — около 8 га. Севернее участка проходит дорога к с. Речица. На расстоянии около 0,5 км от участка расположен газопровод высокого давления, имеются линии электропередачи.

5. В районе Зеленого Пога (старая ферма) целесообразно осуществить строительство птицефабрики на 55 птичников по 36 тыс. птиц, а также помехохранилища.
6. Завод по переработке овощей следует разместить в Витовском сельском поселении (пос. Кирпичный Завод) на земельном участке общей площадью 9 га, на месте бывшего кирпичного завода. Имеются линии электропередачи, асфальтированная дорога.

## ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

1. Строительство в поселке городского типа Рамасуха завода по уничтожению химического оружия, который впоследствии будет перепрофилирован в предприятие по комплексной переработке полезных ископаемых Унечского месторождения фосфатных титан-циркониевых песков. Данный проект разработан и осуществляется согласно Федеральной целевой программе «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. №639). Объявленные запасы химического оружия Российской Федерации составляют около 40 тыс. т, из которых 18,8% (около 7,5 тыс. т) отравляющих веществ размещено на объекте по хранению химического оружия в Почепском районе Брянской области. Строительство начато в 2007 г., срок эксплуатации объекта — 2009–2012 гг. Администрацией области совместно с Российским научным центром «Прикладная химия» подготовлены и направлены госзаказчику предложения по конверсии (перепрофилированию) объекта по уничтожению химического оружия в Почепском районе Брянской области в предприятие по комплексной переработке полезных ископаемых Унечского месторождения фосфатных титан-циркониевых песков. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2004 г. №16 утверждены площадь зоны защитных мероприятий, устанавливаемой вокруг объекта по хранению химического оружия (г. Почеп, Брянская область), и перечень населенных пунктов, включаемых в указанную зону. Площадь зоны защитных мероприятий составляет 1048 кв. км (в ЗЗМ входит 131 населенный пункт с численностью жителей около 36 тыс. человек). На территории строительства имеются заболоченные места. Грунтовые воды находятся на глубине 1,2–4,4 м от поверхности. Грунт промерзает на глубину 1,2 м. На объекте будут возведены: промышленная зона, участок для захоронения строительных конструкций, зона вспомогательных сооружений, вахтовый поселок, военный городок, жилая зона, объекты внешнего инженерного обеспечения, инженерные сети, автодороги, железные дороги, объекты и инженерно-технические средства охраны и обороны, социальная инфраструктура. Всего будет построено 75 различных сооружений и зданий. Сметная стоимость объекта составляет 11 153 млн руб. Завод будет перерабатывать в год 2000 т отравляющих веществ нервно-паралитического действия.

2. Производство медицинских препаратов из целебных растений. Завод можно разместить на участке, примыкающем к железнодорожной ветке Почеп — Рамасуха. Ранее здесь располагался железнодорожный тупик к птицецеху бывшего совхоза «Речица». Площадь участка — 5 га. Севернее участка проходит дорога. На расстоянии около 0,5 км от участка расположен газопровод высокого давления, имеются линии электропередачи.

## ЛЕСНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В последнее время большим спросом, особенно в городской местности, пользуется древесный уголь, его производство можно разместить в с. Семцы, вблизи мест заготовки древесины.

## СФЕРА УСЛУГ

Учитывая положение Почепского района на автомобильной трассе федерального значения, в г. Почеп необходимо строительство на уже имеющейся

инфраструктурной базе комплекса придорожного сервиса, который включает в себя гостиницу на 20 номеров, стоянку для большегрузных машин, станцию технического обслуживания легковых и грузовых автомобилей, автозаправочную станцию, кафе, комплекс по оказанию бытовых услуг, интернет-кафе, сеть магазинов, кинозал, спортивно-оздоровительный центр. Участок расположен на федеральной трассе Брянск — Новозыбков, на юго-восточной окраине г. Почеп. Площадь — 6 га.

Табл. 2.4.3.

## Перспективы развития экономики Почепского района

Отрасль промышленности	Предприятие	Место расположения	Сроки	Характеристика участка
Пищевая промышленность	Мясокомбинат (производство продуктов из мяса крупного рогатого скота, свиней, птицы)	г. Почеп	2010–2012 гг.	Участок расположен к юго-западу от очистных сооружений в г. Почеп. К югу от участка проходит автодорога Брянск – Новозыбков – Почеп – Мглин, имеются линии электропередачи, возможность сброса стоков на очистные сооружения. Площадь участка около 10 га
	Завод по переработке овощей и картофеля (производство консервов, полуфабриката для изготовления картофеля фри, консервированной кукурузы и др.)	Чоповское сельское поселение, пос. Житня	2012 – 2014 гг.	Участок примыкает к автодороге Почеп – Мглин, расположен на южной окраине пос. Житня. Площадь участка – 5 га. Имеются линии электропередачи
	Молочный завод	Красногорское сельское поселение, пос. Озаренный	2012 – 2014 гг.	Участок расположен в 1 км на север от федеральной трассы Брянск – Новозыбков, на северо-западе пос. Озаренный. Площадь – 4 га. Имеются линии электропередачи
	Птицекомбинат	Вблизи хозяйства «Куриное царство» на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения, к юго-востоку от пос. Речица, западнее ОАО «Куриное царство»		Участок примыкает к железнодорожной ветке Почеп – Рамасуха. Ранее здесь располагался железнодорожный тупик к птицецеху бывшего совхоза «Речица». Площадь участка – 12 га, в том числе промцентр – около 8 га. Севернее участка проходит дорога к с. Речица. На расстоянии около 0,5 км от участка расположен газопровод высокого давления, имеются линии электропередачи
	Птицефабрика с дополнительным строительством помехоранилища	В районе Зеленого Рога (старая ферма)		Птицефабрика на 55 птичников по 36 тыс. птиц
	Завод по переработке овощей	В и т о в с к о е сельское поселение, пос. Кирпичный Завод		Земельный участок общей площадью 9 га (на землях бывшего кирпичного завода), имеются линии электропередачи, асфальтированная дорога
Промышленность строительных материалов	Кирпичный или цементный завод, разработка карьеров	Витовское поселение, д. Ольговка	2010–2012 гг.	В деревне Ольговка имеются возможности подключения к линиям электропередачи, газопроводу, вблизи участка имеется автодорога
	Завод по производству керамической плитки, черепицы, брусчатки для мощения тротуаров	г. Почеп		Земельный участок из земель населенных пунктов северо-западнее ул. Володарского в г. Почеп. К западу на расстоя-

Табл. 2.4.3.

## Продолжение

Отрасль промышленности	Предприятие	Населенный пункт	Сроки	Характеристика участка
				нии около 100 м от земельного участка проходит железнодорожная ветка Почеп – Рамасуха. Ранее на участке располагались строительная база ОАО «Дорспецэкскавация» и железнодорожный тупик. Вблизи участка имеется газопровод высокого давления, водоснабжение возможно от водозабора бывшего мясокомбината или консервного завода, электросети имеются. Возможно устройство подъездных путей на автодорогу Брянск – Новозыбков. Общая площадь участка – 10 га. К востоку от участка расположены земли сельскохозяйственного использования в границах г. Почеп
	Производство строительных материалов для щитовых домов	Витовское сельское поселение, с. Паниковка		Станция Паниковка – имеются свободные земельные участки, рядом проходит железная дорога, есть возможность устройства железнодорожного тупика
	Цех по производству строительных материалов (бетонные смеси, пеноблоки)	В районе пос. Речицы		Участок находится вблизи хозяйства «Куриное царство»
Химическая промышленность	Производство медицинских препаратов из целебных растений	Речицкое сельское поселение, с. Речица	2010 – 2012 гг.	Участок примыкает к железнодорожной ветке Почеп – Рамасуха. Ранее здесь располагался железнодорожный тупик к птицецеху бывшего совхоза «Речица». Площадь участка – 5 га. Севернее участка проходит дорога к с. Речица. На расстоянии около 0,5 км от участка расположен газопровод высокого давления, имеются линии электропередачи
Лесная промышленность	Производство древесного угля	с. Семцы		
Сфера услуг	Комплекс придорожного сервиса	Федеральная трасса, г. Почеп	2010-2012 гг.	Участок расположен на федеральной трассе Брянск – Новозыбков, на юго-восточной окраине г. Почеп. Площадь – 6 га
Сельское хозяйство	Тепличный комплекс	п. Хлебобоб	2016–2018 гг.	Участок расположен вблизи пос. Хлебобоб на земельных участках общей площадью 20 га. Имеется асфальтированная дорога – подъезд к железной дороге
	Мегаферма	Титовское сельское поселение, пос. Титовка	2018 – 2020 гг.	Участок расположен в 2 км южнее федеральной трассы, к востоку от пос. Титовка. Площадь – 10 га
	Инкубатор	К юго-западу от очистных сооружений в г. Почеп		Земельный участок общей площадью 3 га



Табл. 2.4.3.

## Окончание

Отрасль промышленности	Предприятие	Населенный пункт	Сроки	Характеристика участка
	Племенная ферма крупного рогатого скота на 5000 голов	Между населенными пунктами Бельково и Бальки		
	Откормочник бычков на 50 тыс. голов и цех по переработке мяса	Между населенными пунктами Валуец и Семцы		Площадь земельного участка под застройку составляет 20 га
	Строительство комбикормового завода и элеватора	пос. Речица		Вблизи хозяйства «Куриное царство» на земельном участке площадью 5 га

## 2.4.6. Развитие лесного хозяйства

На одного жителя Почепского района приходится 0,85 га леса, что вчетверо превышает среднедушевой уровень по России — 0,2 га. Площади, покрытые лесом, расположены достаточно компактно в юго-восточной части района. Леса обладают высоким качеством как с точки зрения состава лесообразующих пород, так и по показателям среднего возраста и бонитета. Тем не менее, суммарные площади, занятые лесом, невелики.

Рациональное использование лесного фонда в будущем предполагает сбалансированное развитие и усиление средообразующей, лесосырьевой и социальной (рекреационной) функций.

Важна ориентация на комплексное использование лесных земель, сохранение ценных насаждений и оптимальной возрастной и породной структуры, что обеспечивает максимум полезных функций и свойств леса.

Усиление средообразующей функции преследует цель обеспечения экологической устойчивости лесных экосистем района и может быть осуществлено благодаря расширению работ по лесозащите, охране леса и лесовосстановлению. Кроме того, важное косвенное значение имеет просветительская работа, направленная на повышение экологической грамотности населения.

### Усиление лесосырьевой функции может быть обеспечено за счет:

роста объемов производства лесопроductии;

повышения ее конкурентоспособности;

совершенствования структуры лесопромышленного производства в части увеличения доли продукции глубокой переработки древесины с высокой добавленной стоимостью;

вовлечения в переработку значительных ресурсов низкокачественной и лиственной древесины.



---

**Рациональное и наиболее полное использование лесного потенциала района в направлении развития лесосырьевой функции возможно в трех направлениях:**

---

увеличение объема фактической вырубki сосны с целью ее переработки в стройматериалы для нужд внутреннего рынка и близлежащих регионов. Работа в этом направлении подразумевает также одновременное увеличение искусственного воспроизводства сосновой породы;

---

увеличение посадок дуба для будущего использования этой ценной и дорогостоящей породы в производстве;

---

повышение эффективности использования мягколиственных пород.

---

Наиболее эффективным направлением использования древесины мягколиственных пород (березы и осины) и низкосортной древесины является развитие промышленных мощностей по ее глубокой переработке на основе ресурсосберегающих технологий, например, создание предприятий по выпуску древесных плит, угля, топливных гранул, брикетов и т.д.

Успешная адаптация региональной экономики к условиям глобального рынка лесных товаров возможна при своевременном внедрении в производство инновационных технологий, подготовке компетентных специалистов, ведении экологического лесопользования. Этому будут способствовать научные, лесозащитные, проектные, учебные, экологические организации, а также организации, занимающиеся лесной сертификацией, и их подразделения.

Усиление социальной функции почепских лесов возможно в направлении развития рекреационной составляющей. Рекреационные лесные участки имеют хороший потенциал для включения широкого диапазона связанных с туризмом видов деятельности и отдыха. В частности, перспективно использование лесных участков для создания туристской инфраструктуры в окрестности с. Красный Рог.

Решение проблем лесного сектора экономики требует координации действий различных органов государственной власти и местного самоуправления по выработке мер поддержки эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, содействию формированию социально-производственной инфраструктуры и другим направлениям. Для решения многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одинаковых задач, интегрировать финансовые вложения из различных источников.

#### **2.4.7. Развитие рекреационного комплекса**

В настоящее время в Почепском районе предпринимательская деятельность в сфере туризма ориентирована в основном на потребности местного населения. Туристский комплекс не обладает значительными преимуществами, благодаря которым можно было бы выделить район на фоне Брянской области или других российских регионов. Существующая туристская инфраструктура не позволяет полностью задействовать имеющийся в районе природно-климатический и историко-культурный потенциал в целях развития туристского рынка.

На территории района преимущественно развит лечебно-оздоровительный, познавательный и экологический туризм, а также рыбалка. В структуре тури-

стического потока преобладают внутренние туристы, в особенности жители Брянской области. Масштабы въездного туризма невелики.

Услуги туристского комплекса остаются очень традиционными и явно не обладают необходимыми характеристиками, способными поднять эту сферу бизнеса в районе до уровня туристически развитых регионов России. Отмечаются также слабая конкуренция между турпредприятиями и невысокий уровень активности по продвижению туристских услуг района.

Кроме того, существенный тормозящий эффект на возможности к продвижению туризма в Почепском районе оказывает сложившийся стереотип о загрязненности территории после взрыва Чернобыльской АЭС, а также тот факт, что Почепский район является одним из крупнейших мест хранения химического оружия на территории РФ.

Для увеличения туристической привлекательности района (как для внутреннего, так и для въездного туризма) потребуется расширение сферы туристских услуг, создание уникальных туристических предложений, повышение качества сервиса и медицинского обслуживания в оздоровительных и профилактических программах, необходимых для улучшения здоровья жителей области, а также значительные мероприятия по продвижению туристских услуг.

**Наиболее перспективными видами туризма, которые предполагается развивать в районе, являются следующие:**

---

лечебно-оздоровительный;

---

познавательный и археологический;

---

экологический;

---

активные виды отдыха и рыбалка.

---

**Для развития этих видов туризма необходимо произвести комплекс мероприятий по следующим направлениям:**

инвестиции в развитие объектов туристской инфраструктуры, которые бы позволили вывести качество предоставляемых туристских услуг на более высокий уровень;

---

повышение квалификации кадров, занятых в туризме;

---

улучшение предлагаемых и разработка новых туристских продуктов;

---

продвижение туристских услуг Почепского района.

---

По результатам проведения работы по указанным направлениям можно будет ожидать удвоения объема туристского потока (въездной и внутренний туризм), а также трехкратного роста доходов от предоставления туристских услуг.

В целом создание туристской инфраструктуры должно согласовываться с первоочередными аграрными функциями территорий и осуществляться лишь там, где это целесообразно.

**Основные мероприятия**

Стратегической целью развития представляется повышение доходов от предоставления туристских услуг. Для достижения этой цели в первую очередь требуется проведение маркетинговых исследований, адаптация международного опыта и разработка долгосрочной стратегии развития туризма в Почепском районе. На ее основе возможным станет решение следующих задач, направленных на достижение стратегической цели:

предложение туристских услуг, обладающих конкурентоспособностью на современном рынке;

модернизация существующих и ввод новых объектов туристской инфраструктуры;

привлечение и подготовка кадров;

стимулирование продвижения туристских услуг в районе;

привлечение инвестиций.

**По итогам выполнения этих задач возможно достижение следующих результатов:**

увеличение социально-экономического потенциала территории;

расширение разнообразия рабочих мест;

расширение возможностей использования ресурсов территории;

развитие социальной инфраструктуры;

повышение внутренней и внешней связности территории;

улучшение социально-психологического климата, включая порядок и безопасность;

сохранение природной и культурно-исторической среды.

**Мероприятия по разработке конкурентоспособных туристских услуг**

Лечебно-оздоровительный туризм. Первостепенное значение имеет оценка ресурсного потенциала территории на сапропели, что позволило бы вывести предоставление услуг лечебного и оздоровительного туризма на качественно новый уровень. В первую очередь для этого необходимо следующее:

— локализация и оценка прогнозных ресурсов сапропелей;

— выделение площадей, перспективных на обнаружение месторождений сапропелей;

— отбор проб сапропелей и их исследование в профильных институтах и научно-исследовательских организациях на предмет возможности применения в бальнеологических целях или в целях косметической промышленности;

— сертификация сапропелей на возможность их использования в лечебно-оздоровительных целях.

Познавательный и археологический туризм. Для развития познавательного и археологического туризма ключевым условием является обновление музейной экспозиции, реконструкция памятников истории и культуры района, а также благоустройство прилегающей к ним территории. В этой связи наибольший интерес представляют две территории: г. Почеп и комплекс музея-усадьбы А. Толстого в с. Красный Рог.

Главным направлением развития туристских маршрутов в краткосрочной перспективе следует считать участие в разработке межрайонных маршрутов. Благодаря этому будет не только расширен спектр турпродуктов, но и выполнены задачи продвижения туристских услуг региона за счет расширения потенциальной клиентской базы. В частности, большое значение имеет развитие кольцевого маршрута «Древние города Брянской области» с разработкой ряда подмаршрутов, а также включение его как промежуточного в общероссийские и международные маршруты.

Кроме того, возможно включение Почепского района в маршрут Москва — Калуга — Брянск — Трубчевск — Новгород-Северский — Чернигов — Киев, Москва — Калуга — Брянск — Красный Рог — Почеп — Клинцы — Новозыбков — Ветка — Гомель. Другой вариант — включение брянских музеев в литературный кольцевой маршрут: Москва — Мелехово — Ясная Поляна — Спасское-Лутовиново — литературные музеи Орла — Брянск — Красный Рог — Овстуг — Смоленск — Хмелиты — Москва.

Для стимулирования событийного туризма, одного из подвидов познавательного, предлагается создание и продвижение фестиваля песенного творчества им. Матвея Блантера (уроженца Почепского района, автора «Футбольного марша» и песни «Катюша»).

Экологический туризм, активный отдых и рыбалка. Для развития организованного экологического туризма и активного отдыха важно создание многофункциональной турбазы, предоставляющей широкий спектр возможностей для сторонников активного отдыха на природе.

Аналогично разработке маршрутов познавательного туризма создание новых маршрутов для экологических туристов и сторонников активного отдыха и рыбалки должно предполагать создание межрайонных программ. В частности, перспективным представляется разработка велосипедных туров.

#### **Мероприятия по модернизации существующих и вводу новых объектов туристской инфраструктуры**

**Создание мест размещения, соответствующих современным стандартам качества, — необходимое условие развития туризма в Почепском районе. Для выполнения этого условия потребуется введение обязательной сертификации как для вновь возводимых, так и для существующих объектов этой инфраструктуры:**

- разработка правил стандартизации и сертификации услуг средств размещения на территории района;
- внедрение современной классификации гостиничных средств размещения с учетом передового зарубежного опыта.

**Познавательный и археологический туризм. В развитии туристских участков первостепенное значение имеет обустройство двух территорий, в настоящее время представляющих наибольший интерес с точки зрения развития туризма: г. Почеп и комплекс музея-усадьбы А. Толстого в с. Красный Рог. Для этого потребуется:**

реставрация объектов культуры как важнейшее условие предоставления качественных услуг в области познавательного туризма;

обустройство парковой зоны музея усадьбы;

обустройство места проведения раскопок Почепского селища «Стан» для создания на его основе привлекательного с точки зрения туризма объекта;

благоустройство памятника военно-инженерного искусства начала XVIII века (1708 г.) «Валы»;

обустройство зоны отдыха с пляжем на берегу р. Судость.

**Лечебно-оздоровительный туризм** В развитии этого вида туризма первостепенное значение имеет проведение модернизации инфраструктуры размещения туристов, а также оборудования, используемого при предоставлении лечебно-оздоровительных услуг, в пансионате с лечением «Красный Рог». В дальнейшем потребуются создание дополнительных мест размещения.

**Табл. 2.4.4.**

**Перспективное расширение инфраструктуры мест размещения**

Туристский сезон	Количество койко-мест	
	в 2008 г.	в 2025 г.
Летний	230	280
Зимний	80	100

**Мероприятия по привлечению и подготовке кадров**

Как и в других отраслях сферы услуг, в туризме обеспечение высокого уровня обслуживания во многом определяется квалификацией и степенью мотивации сотрудников. В связи с этим для обеспечения конкурентоспособного уровня туристских услуг Почепского района, в первую очередь, необходимо проведение аудита текущего уровня кадровой обеспеченности для определения ключевых проблем в этой сфере. По его результатам потребуются проведение серии обучающих семинаров, направленных на устранение выявленных проблем.

**Последующими мероприятиями в кадровой сфере представляется:**

создание современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, базирующейся на действующих квалификационных требованиях к работникам индустрии туризма;

создание системы сертификации работников туристской индустрии;

создание и реализация учебных программ, соответствующих отраслевым потребностям и предусматривающих практическое обучение персонала, в том числе внутригостиничный и внутрифирменный тренинг в пределах средств, предусматриваемых в соответствующих бюджетах на образование;

повышение квалификации персонала, занятого в предоставлении услуг лечебно-оздоровительного туризма.

### **Мероприятия по продвижению туристских услуг**

Для успешного информирования туристов, а также туристских компаний других регионов о возможностях отдыха на территории района следует первоначально провести комплекс мероприятий по позиционированию Почепского района на туристском рынке. В первую очередь, это подразумевает создание и продвижение туристского бренда района, что позволит потенциальным потребителям, туристам, выделить его на фоне других конкурентов.

Для формирования туристского бренда возможно использование творчества А. Толстого. Созданный им литературный образ Козьмы Пруtkова можно использовать в качестве необычного и запоминающегося символа — «Родина Козьмы Пруtkова». При этом выбор исполнителей отдельных работ как по разработке бренда, так и по его продвижению следует проводить в форме открытых конкурсов, что само по себе послужит мероприятием по продвижению туристского бренда.

#### **В дальнейшем мероприятия по продвижению туристских услуг важно проводить по следующим направлениям:**

проведение активных рекламных кампаний с привлечением частного бизнеса, частно-государственного партнерства;

установление широкой системы связей с туристическими агентствами не только областными, но и российского и международного масштаба, в частности, создание интернет-сайта, содержащего всю необходимую туристам информацию;

разработка программы обеспечения туристов подробными информационными материалами о туристических ресурсах области (путеводители по достопримечательностям, историческим местам, объектам туристской инфраструктуры, очерки путешественников, хронология событийных мероприятий и т.п.);

разработка рекомендаций для агентств в целях организации услуги подбора комплексного тура, включающего посещение исторических достопримечательностей, культурно-спортивных объектов, лечебно-оздоровительных учреждений и т.п.

### **Мероприятия по привлечению инвестиций малого и среднего бизнеса**

#### **Для привлечения инвестиций можно предложить проведение следующих мероприятий:**

- установление льготного налогообложения части прибыли хозяйствующих субъектов, выделяемой на формирование резервов, основным назначением которых является обеспечение перспективного развития хозяйствующих субъектов. Размеры этих резервов практически не ограничиваются и рассматриваются как источники инвестиций не только для данного предприятия, но и, учитывая их временное перераспределение через финансовый (фондовый и кредитный) рынок, для других предприятий;
- предоставление льготного бюджетного кредита или налогового кредита по налогам областного и местного бюджетов для организаций, осуществляющих работу по развитию туристической сферы и привлечению туристов в область, а также развитие системы ЧПП по созданию специализированных медико-оздоровительных центров;
- содействие и поддержка разработок проектов конкретных инвестиционных площадок и проведение конкурсов на их реализацию с дополнительными условиями по обустройству прилегающих территорий (например, озеленение, благоустройство и т.д.).

## 2.5.

## РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА

**Почепский район имеет достаточно выгодное геостратегическое положение, занимая значимые позиции в осуществлении транзитных транспортных связей Российской Федерации с Белоруссией и Украиной, а по их территориям — со странами Западной Европы.**

Транспортная система района представлена автомобильным, железнодорожным и трубопроводным транспортом.

В целом район обеспечен достаточной по протяженности и удовлетворительной по эксплуатационным характеристикам сетью автомобильных дорог общего пользования.

Технические параметры отдельных автомобильных дорог общего пользования не соответствуют существующей интенсивности движения и нуждаются в улучшении. Особенно это несоответствие наблюдается на подавляющем протяжении федеральной автомобильной дороги и на многих автомобильных дорогах общего пользования регионального значения. Практически отсутствуют современные скоростные многополосные магистрали, транспортные многоуровневые развязки в узлах.

Несмотря на принимаемые меры и прирост за последние 10 лет сети территориальных автодорог на 32%, существенного улучшения общей дорожно-транспортной ситуации пока не произошло. Такое положение является следствием недофинансирования дорожного хозяйства в предшествующие периоды и интенсивного роста автомобилизации района, области и страны в целом. Существующие темпы развития отрасли не соответствуют уровню стоящих перед ней задач.

Железнодорожный транспорт полностью обеспечивает потребность района в пассажирских и грузовых перевозках.

Газопроводный транспорт обеспечивает району поставку 98,8% природных энергоресурсов высокой энергетической эффективности, и лишь 1,2% приходится на местные виды топлива.

Нефтепроводный транспорт проходит транзитом и не задействован в экономике района. Однако он накладывает ограничения на градостроительную и хозяйственную деятельность в охранных зонах нефтепроводов.

### Основные мероприятия

**Обеспечение функционирования транспортного юго-западного широтного коридора должно осуществляться на уровне Российской Федерации. Основные мероприятия должны предусматривать совершенствование организационно-технологических процессов, в частности, расширение скоростного пассажирского движения на железнодорожном транспорте и проведение реконструктивных мероприятий по повышению технико-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-13 Брянск–Новозыбков–Гомель (доведение ее технической категории до 1-б).**

Одновременно с этим требуется реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Брянск — Новозыбков — Мглин с переводом ее в более высокую III техническую категорию, а также в долгосрочной перспективе — строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения в обход г. Почеп.

**В целях улучшения транспортной ситуации на районном уровне необходимо:**

---

повышение качества дорожного полотна;

---

организация сервисного обслуживания пользователей автомобильных дорог общего пользования, строительство кемпингов и гостиниц с автостоянками вдоль основных автомобильных магистралей;

---

совершенствование системы управления дорожным хозяйством;

---

увеличение финансового обеспечения на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

---

строительство автомобильных дорог (и/или их участков) общего пользования местного значения:

Верхняя Злобинка–Рагозино–Морево–Чернецкая Коста протяженностью 6,2 км;

---

Подбелово–Демьяново протяженностью 3,4 км;

---

Громьки–Игрушино протяженностью 3,1 км;

---

Брянск–Новозыбков–Козарезовка протяженностью 0,7 км;

---

Тубольцы–Аксаментово протяженностью 1,1 км;

---

Брянск–Новозыбков–Весенний протяженностью 0,7 км;

---

Брянск–Новозыбков–Мглин–Бумажная Фабрика протяженностью 0,7 км;

---

Пашково–Бытня протяженностью 1,0 км;

---

Брянск–Новозыбков–Погар–Калачево протяженностью 5,0 км;

---

Почеп–Жирятино–Волжино протяженностью 1,0 км;

---

Брянск–Новозыбков–Мглин–Селище протяженностью 0,5 км;

---

Васьковичи–Милашово протяженностью 2,3 км;

---

Супрягино–Шаулино протяженностью 2,5 км;

---

Верхняя Злобинка–Вяльки протяженностью 2,0 км.

---



## 2.6. РАЗВИТИЕ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### 2.6.1. Водоснабжение

**Около половины населения Почепского района не обеспечены качественной очищенной питьевой водой и используют колодцы. Техническое и санитарное состояние объектов водоснабжения неудовлетворительное.**

В небольших населенных пунктах необходимо обеспечить сельское население водой питьевого качества из мелкотрубчатых колодцев (неглубоких скважин) вместо используемых в настоящее время шахтных колодцев.

Для крупных сельских населенных пунктов района может быть предусмотрено восстановление неработающих систем водоснабжения, закольцевание локальных систем в одну централизованную систему для гарантированного водоснабжения населения и более эффективного использования мощностей водозаборных сооружений.

**Для обеспечения населения района качественной питьевой водой необходимы:**

освоение разведанных месторождений подземных вод, строительство новых подземных водозаборов и расширение существующих;

реконструкция и расширение городских поверхностных водозаборов со строительством дополнительных очистных сооружений, внедрением новых методов очистки для доведения качества воды требованиям СанПиН;

обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время, в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02;

внедрение современной технологии очистки воды;

реконструкция существующих и строительство новых водопроводных сетей;

на промышленных предприятиях требуется внедрение и расширение систем оборотного водоснабжения и повторного использования воды.

#### **Основные мероприятия**

**К 2010 г. население городских и сельских населенных пунктов Почепского района должно быть обеспечено питьевой водой нормативного качества, соответствующего ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая» и требованиям СанПиН 2.1.4.544-96.**

**Для реализации этой цели необходимо выполнение следующего комплекса мероприятий:**

выполнить закольцовку водопроводных сетей Северо-Западного микрорайона с водопроводными сетями микрорайона Строителей — 600 п.м;

заменить ветхие сети — 1500 п.м;

---

задействовать ранее пробуренные артскважины (микрорайоны Строителей, РТП, Северо-Западный), что позволит значительно улучшить водоснабжение;

---

приступить к строительству Сетоловского водозабора.

---

### **2.6.2. Водоотведение**

**На сегодняшний день централизованной канализацией на территории района обеспечены около 30% населения. На территории многих населенных пунктов отсутствует ливневая канализация, что приводит не только к загрязнению водоемов и источников питьевой воды, но и к повышению уровня грунтовых вод, подтоплению территорий.**

Наибольший объем сбрасываемых сточных вод приходится на г. Почеп — 187 тыс. куб. м в год. В настоящее время очистные системы г. Почеп загружены на 5%. Качество сбрасываемых сточных вод не соответствует требованиям по очистке. Ливневая канализация практически отсутствует, очень слабый охват населения канализационной сетью, высокий износ существующей канализационной сети.

#### **Основные мероприятия**

**Для развития систем канализации и повышения уровня экологической безопасности Почепского района необходимо выполнение следующего комплекса мероприятий:**

---

в г. Почеп с целью доведения загрузки КОС до проектной мощности необходимо предусмотреть строительство коллекторов и сетей канализаций от жилых микрорайонов (Северо-Западного, Строителей, РТП) и промышленных предприятий;

---

строительство и реконструкция сооружений биологической очистки и канализационных сетей в г. Почеп и в крупных сельских поселениях;

---

организация мероприятий по вывозу стоков на сливные станции из неканализованной застройки, оборудованной выгребами;

---

устройство сборников для навозной жижи, с последующим ее компостированием и использованием в качестве удобрения;

---

ремонт и замена существующих и строительство новых канализационных сетей.

---

### **2.6.3. Электроснабжение**

**Брянская область — один из самых остродефицитных регионов России по обеспеченности собственными энергоресурсами. В том числе Почепский район зависит от системы энергетики всей Брянской области и не может обеспечивать себя электроэнергией в объеме, достаточном для удовлетворения текущих потребностей, а также в случае интенсивного развития экономики района.**

Существующая система электроснабжения в целом удовлетворяет потребности района в обеспечении электроэнергией. Однако актуальной является проблема повышения надежности подачи электроэнергии. Также развитие системы должно учитывать будущий рост промышленного и сельскохозяйственного производства, строительство жилья.

В настоящее время в Почепском районе идет увеличение потребления электроэнергии. Рост электропотребления наблюдается практически во всех отраслях.

#### **Основные мероприятия**

**Возможным решением проблемы выработки собственной электроэнергии в Почепском районе в значительной степени может стать внедрение генерации за счет возобновляемых и альтернативных источников энергии.**

### **2.6.4. Газоснабжение**

Протяженность наружных газовых сетей Почепского района составляет 1090 км. На 01.01.2008 г. в районе газифицировано 21604 квартиры. Это очень хороший показатель, доходящий в некоторых населенных пунктах до 99%. При этом процент газификации квартир населенных пунктов очень неоднороден и составляет от 0,5 до 100%.

Для обеспечения стабильного и надежного газоснабжения Почепского района и улучшения социальных условий проживания населения, и в первую очередь сельского, необходимо поэтапное решение следующих задач:

- строительство межпоселковых сетей и подача газа в сельские населенные пункты;
- строительство внутрипоселковых сетей и дальнейшая газификация жилых домов, котельных, объектов социально-производственного назначения;
- внедрение новых ресурсосберегающих технологий.

В соответствии с общим планом газификации районов Брянской области в Почепском районе необходимо построить 32,3 км внутрипоселковых газопроводов.

Учитывая высокий уровень газификации района (около 95%), дополнительных мероприятий, направленных на развитие газификации Почепского района, не требуется.

### **2.6.5. Теплоснабжение**

**В Почепском районе оборудование отоплением жилищного фонда в городской местности (77%) приближается к уровню Брянской области (84%), а в сельской местности (54%) даже превосходит уровень Брянской области (50%).**

Уровень обеспеченности горячим водоснабжением значительно ниже, в Почепском районе он составляет лишь 19%.

Центральным отоплением в Почепском районе плотно охвачено население только в г. Почеп. Для Почепского района характерно наличие в населенных пунктах небольших автономных котельных, работающих на природном газе.

Уровень обеспеченности населенных пунктов Почепского района теплоснабжением довольно низкий по сравнению с другими районами Брянской области.

#### **Основные мероприятия**

**По мере выполнения программы газификации Брянской области постепенно возрастает число населенных пунктов Почепского района, обеспеченных природным газом. Возрастает возможность использования в качестве топлива природного газа для отопления учреждений социально-культурной сферы в сельской местности.**

### Основные задачи развития теплоснабжения в Почепском районе:

повышение эффективности теплоэнергетики при минимизации затрат на ее развитие и функционирование;

модернизация существующих источников теплогенерации с использованием современного оборудования, строительство новых котельных на базе современных высокоэффективных технологий;

реконструкция и строительство новых тепловых сетей с применением новых изоляционных материалов (пенополиуретана по технологии «труба в трубе»);

внедрение энергосберегающих технологий (приборы коммерческого учета тепловой энергии и др.);

осуществление грамотной тарифной политики с установлением единых тарифов на тепловую энергию для всех потребителей.

### Первостепенными задачами могут являться следующие:

дальнейший перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы Почепского района на природный газ в 2008–2010 гг.;

своевременная реконструкция изношенных тепловых сетей, что позволит уменьшить потери тепла и сократить издержки;

поэтапный перевод объектов социально-культурного назначения Почепского района на автономное отопление с использованием в качестве топлива природного газа;

строительство мини-котельных в зависимости от ввода в эксплуатацию газовых сетей и социальной значимости объекта;

проведение энергосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном секторе.

## 2.6.6. Связь

**До 2001 года в г. Почеп действовала одна координатная АТС — центральная. Сейчас в Почепском районе находятся три новые цифровые станции: в центре г. Почеп — центральная электронная АТС «Квант-Е-Сокол», станции в пос. Речица и в административном здании Почепского ЭТУС.**

С вводом цифровых станций значительно улучшилось качество телефонной связи. Абонентам стали доступны современные дополнительные виды обслуживания, такие как трехсторонний разговор, «будильник», перенаправление вызова, конференц-связь, запрет на входящие звонки и междугородную связь.

Следует отметить, что современной цифровой связью обеспечена большая часть крупных населенных пунктов Почепского района. Вместе с тем, следует продолжить работу по телефонизации сельских населенных пунктов. Необходимо, чтобы у всех жителей района (в том числе отдаленных населенных пунктов) была возможность беспрепятственно пользоваться фиксированной телефонной связью.

## 2.6.7. Санитарная очистка территории

**Очень серьезной проблемой в Почепском районе остаются утилизация и хранение отходов производства и потребления. Существующие в районе свалки для утилизации отходов не отвечают условиям для хранения бытовых отходов.**

На территории Почепского района не действует ни одно предприятие по переработке твердых бытовых или промышленных отходов.

### Основные мероприятия

1. Необходимо проведение изыскательских работ по определению мест возможного строительства полигонов для захоронения ТБО.
2. Следует оценить возможность строительства в Почепском районе мусоросжигательного или мусороперерабатывающего завода.

Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры представлены в таблице 2.6.1.

**Табл. 2.6.1. Перечень первоочередных мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры**

	Наименование объекта	Единица измерения	Мощность, кол-во
г. ПОЧЕП	Строительство очистных сооружений сточных вод	тыс. куб. м	200
	Строительство сливных станций		
	Строительство ливневой канализации		
	Замена уличной канализационной сети	км	5,1
	Строительство новой канализационной сети		
	Замена водопроводной сети	км	20
Речицкое сельское поселение, пос. Речица	Замена водопроводной сети	км	18
	Реконструкция водоочистной станции	шт.	1
	Реконструкция водозабора	шт.	1
пос. Хлебороб	Замена водопроводной сети	км	18
	Реконструкция водоочистной станции	шт.	1
	Реконструкция водозабора	шт.	1
<b>Бакланское сельское поселение</b>			
д. Рудня	Замена водопроводной сети	км	2,1
д. Кожемяки	Замена водопроводной сети	км	4,4
д. Пукосино	Замена водопроводной сети	км	2
д. Коростелево	Замена водопроводной сети	км	2
д. Щекотово	Замена водопроводной сети	км	1,4
с. Лапино	Реконструкция водонапорной башни	шт.	1
	Замена водопроводной сети	км	1,8
с. Баклань	Замена водопроводной сети	км	14,5
с. Котляково	Замена водопроводной сети	км	4,2
пос. Октябрьский	Замена водопроводной сети	км	7
д. Татицево	Замена водопроводной сети	км	1,9

Табл. 2.6.1.

## Окончание

	Наименование объекта	Единица измерения	Количество
<b>Московское сельское поселение</b>			
пос. Московский	Реконструкция водоочистой станции	шт.	1
	Реконструкция водозабора	шт.	1
	Поставка бутилированной воды		
д. Малое Староселье	Реконструкция водоочистой станции Поставка бутилированной воды	шт.	1
д. Нельжичи	Замена водопроводной сети	км	—
д. Аксаментово	Замена водопроводной сети Рамасухское сельское поселение	км	—
пос. Рамасуха	Строительство водопроводной сети	шт.	2
	Строительство водонапорной башни	шт.	12
	Замена кабеля проводной связи	км	
	Подключение школы к сети Интернет Чоповское сельское поселение		
с. Чопово	Замена водопроводной сети	км	5
	Строительство водонапорной башни	шт.	1
	Строительство сети уличного освещения	км	
	Создание пункта доступа к сети Интернет		
д. Житня	Замена водопроводной сети	км	10
	Строительство водонапорной башни	шт.	1
	Строительство сети уличного освещения	км	
пос. Житня	Строительство водопроводной сети	км	10
	Строительство сети уличного освещения	км	
д. Бохоричи	Строительство водопроводной сети	км	2
	Строительство водонапорной башни	шт.	1
д. Бумажная Фабрика	Строительство водопроводной сети	км	10
с. Васьковичи	Строительство сети уличного освещения		
с. Старопочепье	Строительство сети уличного освещения		
д. Хотеничи	Строительство газопровода	км	3
д. Милашово	Строительство газопровода	км	4
<b>Бельковское сельское поселение</b>			
с. Бельково	Замена водопроводной сети	км	4,1
	Реконструкция сетей электроснабжения	км	12
	Строительство котельной	шт.	1
	Создание пункта доступа к сети Интернет	шт.	1
с. Юскова Слобода	Замена водопроводной сети	км	2
с. Балыки	Строительство водопроводной сети	км	
	Строительство водонапорной башни	шт.	1
д. Горбачи	Замена водопроводной сети	км	

## 2.7.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Основными предприятиями, загрязняющими атмосферный воздух, являются предприятия ЖКХ, Житнянский спиртзавод, крахмальный завод, ООО «Куриное царство», ООО «Роден Край». Влияние этих предприятий на окружающую среду разнообразно, но в основном укладывается в нормативы ПДВ и ПДС. Максимальный объем загрязняющих веществ приходится на асфальтный завод в Почепском ДРСУ ОАО «Брянскавтодор».**

Территория Почепского района не является пострадавшей от последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

Несмотря на имеющийся объект по хранению и строящийся объект по уничтожению химического оружия, в настоящее время особо опасных видов и объектов негативного воздействия на окружающую среду не наблюдается. Качество природной среды и состояние природных ресурсов района можно охарактеризовать как удовлетворительное.

Рассматривая в целом воздействие сельхозпроизводства на окружающую среду, можно сказать, что отрицательное воздействие самое минимальное.

Однако существующая ситуация такова, что без принятия неотложных мер она в ближайшее время может стать неудовлетворительной.

Свыше 90% сточных вод не очищаются до нормативных требований. В результате многие водоемы становятся непригодными для питьевого и сельскохозяйственного водоснабжения, рыбохозяйственных и культурно-бытовых целей. При этом обостряется экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка. Степень развития систем канализации в сельских населенных пунктах находится на недостаточном уровне.

Обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления, в первую очередь их хранения и захоронения, на сегодняшний день остается одной из важнейших экологических проблем района.

Состояние санкционированных свалок, их обустройство, технология эксплуатации не всегда отвечают необходимым требованиям. Обязательные технологические операции (уплотнение отходов, послойная засыпка грунтом) осуществляются нерегулярно, контроль качественного состава отходов не ведется.

### **Основными экологическими несоответствиями района являются:**

---

утилизация пестицидов, находящихся на территории района;

---

отсутствие полигона ТБО;

---

неудовлетворительное качество артезианских вод;

---

слабая техническая оснащенность ЖКХ;

---

утилизация опасных отходов и веществ (включая химические вооружения);

---

утилизация отходов производства и потребления.

---

## Основные мероприятия

Несмотря на достаточно благополучную экологическую ситуацию в районе, существует ряд важных проблем, нерешение или непродуманное решение которых может в ближайшее время серьезно ее осложнить, а в ряде случаев и привести к катастрофическим последствиям. Прежде всего, это касается проекта утилизации химических вооружений. Только строгое соответствие существующим нормативам и законодательству в сфере охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности, химической защиты позволит эксплуатировать данный объект с соблюдением принципов экологической безопасности.

В районе также сложилась крайне неблагоприятная ситуация с очисткой и в целом с состоянием источников питьевого и промышленного водоснабжения.

В кратчайшие сроки необходимо провести реконструкцию канализационных очистных сооружений с частичной реконструкцией канализационных сетей в населенных пунктах: г. Почеп, пос. Первомайский, пос. Московский, пос. Речица, с. Красный Рог, с. Баклань, с. Первомайское, д. Доманичи.

**Целесообразно проведение комплекса организационных и технологических мероприятий по снижению загрязнения стационарными источниками (разработка сводных томов ПДВ для всех стационарных источников). Необходимо также провести следующие работы:**

---

строительство и реконструкция водоочистных сооружений (прежде всего в г. Почеп);

---

разработка проектов установления водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

---

очистка водных объектов.

---

Необходимо решить вопрос о строительстве канализационного коллектора, выведенного на городские очистные сооружения, которые на сегодняшний день полуразрушены.

Для водоочистки питьевой воды для населения целесообразна установка станций обезжелезивания. При этом если для улучшения качества воды в г. Почеп можно построить централизованный водозабор на подземном горизонте, в котором вода не имеет превышения по железу (соответствующие проектные изыскания сделаны), то для остальных населенных пунктов района, указанных выше, необходимо строительство станций по обезжелезиванию воды. Кроме того, необходима хотя бы частичная замена водонапорных башен, так как в процессе длительной эксплуатации (более 30 лет) их внутренняя поверхность покрылась ржавчиной.

В соответствии с областной целевой программой «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории Брянской области (2008–2010 гг.)» необходимы строительство в районе полигона ТБО, а также приобретение и установка мусоросортировочных станций. Необходимо внедрение методов отдельного сбора мусора и сортировки его на фракции для дальнейшего использования и переработки на мусороперерабатывающих предприятиях. В связи с тем что городская санкционированная свалка находится рядом с автодорогой Почеп — Мглин, необходимо разработать соответствующую проектную документацию по переносу свалки в более подходящее для этого место.

Наиболее целесообразно было бы объединить свалку с организованным полигоном ТБО. С одной стороны, его расположение должно быть обусловле-



но достаточной транспортной доступностью — вблизи автомобильных и, возможно, железной дороги — и одновременно достаточной удаленностью от населенных пунктов. С другой стороны, его расположение необходимо согласовать с ландшафтной структурой района, учитывая геологические, гидрогеологические и гидрологические условия, препятствующие возможности распространения загрязняющих веществ в случае разгерметизации защитной обваловки и иных инженерных сооружений свалки. Строительство завода или цеха (при наличии уже соответствующего производства, готового установить такой цех без нарушения технологических, противопожарных, санитарно-гигиенических и экологических требований) также целесообразно запланировать в незначительном удалении от полигона. Предпочтительным для этого представляется восточное или северное направление от г. Почеп в пределах 15–20 км удаленности.

**Табл. 2.7.1. Показатели результативности программы**

Наименование индикаторов	Годы	2008	2009	2010	Итого
Проектирование и строительство полигонов ТБО (количество объектов)		—	12	12	24
Приобретение и установка мусоросортировочных станций (количество объектов)		—	11	12	23
Сбор, транспортировка и утилизация ядохимикатов (тонн)		112,05	112,05	—	224,1

Необходимо также провести расширение сети особо охраняемых природных территорий, в том числе в виде буферных зон, являющихся «техногенными экотонами» на границе с территориями, пострадавшими от чернобыльской катастрофы, с целью дополнительного наблюдения и изучения возможностей естественных экосистем к самоочищению.

**Перечень населенных пунктов, внесенных в зону защитных мероприятий:**

Почепский район: г. Почеп, пгт Рамасуха;

Бакланское сельское поселение: д. Татищево, д. Коростелево, с. Котляково, д. Щекотово, пос. Михайловский, пос. Николаевский;

Валуецкое сельское поселение: пос. Гончаровка, с. Валуец, д. Гамалеевка, д. Ширяевка, пос. Галая Лу-жа, с. Калачево, пос. Прогресс;

Витовское сельское поселение: пос. Зеленая Роща, пос. Мошки, с. Витовка, пос. Василевичи, пос. Зеленый Куст, д. Ольговка, пос. Золотая Ветка, пос. Королевка, пос. Новый Хутор, пос. Озерище, пос. Кирпичный Завод, железнодорожная станция Паниковка, д. Шленговка, д. Калиновка;

Гущинское сельское поселение: пос. Первомайский, д. Копылы, д. Жлудки, д. Шелудьки, пос. Дунайский, д. Гущино, пос. Войки, д. Сотниково, с. Дымово, д. Ветошки, пос. Дубровка, д. Вормино;

Доманичское сельское поселение: д. Поповка, пос. Громыки, д. Игрушино, с. Доманичи, пос. Ленинский;

Краснорогское сельское поселение: пос. Боюры, пос. Воловня, пос. Роща, с. Усошки, пос. Новониколаевский, пос. Петровский, пос. Прохоровский, д. Тщань;

---

Московское сельское поселение: д. Нельжичи, д. Пушкари, с. Стригово, пос. Московский, с. Тубольцы, д. Аксаментово, с. Губостово, д. Ивашково, д. Карпово, д. Малое Староселье, д. Машково.

---

Первомайское сельское поселение: с. Первомайское, д. Волоня, пос. Поповка, хутор Октябрьское лесничество;

---

Рагозинское сельское поселение: д. Нижняя Злобинка, д. Верхняя Злобинка, д. Вяльки, д. Михеенки, пос. Мамонов, пос. Зеленый Гай, с. Рагозино, д. Морево, с. Чернецкая Коста, пос. Васильки, железнодорожный разъезд Немолодово, д. Козорезовка;

---

Речицкое сельское поселение: пос. Речица, пос. Зеленый Рог, пос. Подборье, пос. Хлебоборб;

---

Семецкое сельское поселение: с. Семцы, пос. Березки, пос. Гряда, пос. Гурин, пос. Семецкое Лесничество, пос. Малинки, пос. Новинский, пос. Новый Раздел, пос. Громыки, д. Старокрасная Слобода, с. Котовка, пос. Красный Стяг;

---

Сетоловское сельское поселение: с. Сетолово, д. Азарово, д. Паниковка;

---

Титовское сельское поселение: пос. Майский, пос. Песчанка, с. Рогово, пос. Поляна, пос. Ратный Ров, хутор Коста, пос. Бобровник, д. Писарево, д. Починок, с. Титовка, пос. Красноказацкий, д. Журавлево, пос. Барановский, д. Дягово;

---

Чоповское сельское поселение: с. Чопово, д. Дадоровка, д. Хотеничи, д. Кузнецы, д. Полянка, с. Васьковичи, д. Игнатьево, д. Бохоричи, д. Космово, д. Милашово, д. Житня, д. Бумажная Фабрика, пос. Колбасовка, пос. Житня, пос. Красные Горки, пос. Сергеевка, с. Старопочепье, пос. Волна Революции.

---

## 2.8. ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ

**Функциональное зонирование, выполненное в проекте Схемы территориального планирования, отображает современное использование территории района.**

Существующие функциональные зоны выделены на основе анализа современного использования территории, характера природопользования. Зоны приоритетного функционального использования выделены с учетом следующих факторов:

---

фактического использования земли;

---

положения элементов территории в общей пространственной системе района;

---

градостроительной ценности территорий;

---

ограничений использования, определяемых различными природными и техногенными факторами (ООПТ, объекты культурного наследия, неблагоприятные природные условия, экологические факторы).

---

Границы функциональных зон устанавливаются на основе выявленных в процессе анализа территории участков, однородных по природным признакам и характеру хозяйственного использования.

**На территории района выделено три основных группы функциональных зон:**

---

зоны интенсивного градостроительного освоения;

зоны сельскохозяйственного использования территории;

зоны ограниченного хозяйственного использования.

---

**В количественном отношении распределение земельного фонда Почепского района по категориям выглядит следующим образом:**

---

земли сельскохозяйственных угодий — 1155 кв. км (63%);

---

фонд перераспределения — 123 кв. км (5%);

---

земли промышленности — 24,5 кв. км (1%);

---

земли лесного фонда — 379,6 кв. км (21%);

---

земли населенных пунктов — 76,3 кв. км (4%);

---

земли дорог — 27 кв. км (1%);

---

земли запаса — 1,8 кв. км.

---

**Первая группа функциональных зон выделена на территориях, где происходит развитие населенных пунктов и производств. В первой группе (интенсивного градостроительного освоения) выделяются следующие зоны:**

территории городских населенных пунктов;

---

территории сельских населенных пунктов;

---

зоны размещения элементов транспортной инфраструктуры.

---

Площадь земель, отнесенных к данной группе функциональных зон, составляет 5% от площади всей территории района.

Территории населенных пунктов выделены на основе данных предоставленной картографической подосновы.

Во второй группе (сельскохозяйственного использования) выделяются зоны, характеризующие специализацию сельского хозяйства, что влияет на характер землепользования.

Зоны второй группы распространены на всей территории. Это самая обширная функциональная зона, площадь которой составляет 63% площади всей территории.

Зоны сельскохозяйственного назначения выделены на основе данных предоставленной картографической подосновы.

Значительное место в зонировании территорий принадлежит третьей группе (ограниченного хозяйственного использования). Эта группа включает территории, для которых в настоящее время установлен режим, не допускающий развития и размещения в ней промышленных или сельскохозяйственных производств, других видов эксплуатации природных ресурсов, способных нанести значительный вред естественному или культурному ландшафту.

---

**В составе группы выделены следующие зоны:**

---

зоны рекреационного использования;

---

зоны сосредоточения объектов культурного наследия (памятников археологии, истории, культуры);

---

леса;

---

водные объекты с охраняемыми зонами.

---

Третья группа зон занимает более 26% площади территории района.

Помимо вышеназванных групп функциональных зон выделяется группа, обуславливающая особые условия использования территорий. Это — различные зоны планировочных ограничений.

Зоны планировочных ограничений определяют режимы хозяйственной деятельности во всех типах функциональных зон в соответствии с правовыми документами.

Эти зоны выделяются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также областных правоустанавливающих документов, документов местного значения.

**Предлагается закрепление существующих функциональных зон и развитие новых:**

зон развития населенных пунктов;

зон развития элементов транспортной инфраструктуры;

зон размещения объектов капитального строительства местного значения;

рекреационных зон;

пригородных рекреационных зон;

зон сосредоточения объектов культурного наследия.

**Для создаваемых функциональных зон определяются режимы использования.**

**Табл. 2.8.1.**

**Режимы использования территорий и приоритетные направления развития**

Функциональные зоны		Приоритетные направления развития	Режимы использования территорий
существующие	предлагаемые		
<b>Зоны интенсивного градостроительного освоения</b>			
Сельских населенных пунктов	Зоны развития населенных пунктов	Обоснование направления развития населенных пунктов при подготовке генеральных планов	Развитие населенных пунктов допускается только на основании подготовленной градостроительной документации — генерального плана поселения или городского округа
Добычи полезных ископаемых	Развития добывающей промышленности	Организация добычи полезных ископаемых, размещение предприятий, разведка запасов и установление границ месторождений	Размещение объектов с учетом ограничений, действующих в зонах распространения полезных ископаемых
Зоны размещения элементов транспортной инфраструктуры		Размещение всех видов элементов транспортной инфраструктуры — автотранспортных коммуникаций, железнодорожных коммуникаций, авиатранспорта и трубопроводного транспорта	Запрещение строительства любых объектов, не связанных с обслуживанием элементов транспортной инфраструктуры
	Зоны развития элементов транспортной инфраструктуры (в том числе трубопроводного транспорта)		Запрещение использования земельных участков, зарезервированных под размещение элементов транспортной инфраструктуры, под размещение объектов капитального строительства, не связанных с их обслуживанием
	Зоны размещения объектов капитального строительства местного значения	Размещение объектов капитального строительства местного значения, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>— объектов электроснабжения,</li> <li>— объектов газоснабжения,</li> <li>— автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района,</li> <li>— иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления</li> </ul> Приоритет муниципальной и государственной собственности на земельные участки, резервирование	Решение о передаче земельных участков в частную собственность на уровне органов местного самоуправления при условии необходимости соблюдения интересов муниципального образования

Табл. 2.8.1.

## Окончание

Функциональные зоны		Приоритетные направления развития	Режимы использования территорий
существующие	предлагаемые		
<b>Зоны сельскохозяйственного использования территории</b>			
Зоны сельскохозяйственного земледелия		<ul style="list-style-type: none"> <li>— Проведение научных исследований и мероприятий, направленных на повышение плодородия почв</li> <li>— Организация размещения сельскохозяйственных угодий на основании районирования, определяющего оптимальное сочетание выращиваемых культур</li> <li>— Внедрение инновационных технологий для повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Запрещение всех видов хозяйственной и градостроительной деятельности, не соответствующих целевому назначению зоны и способных ухудшить качественное состояние сельскохозяйственных земель</li> <li>— Снижение интенсивности использования сельскохозяйственных земель в случае превышения допустимой нагрузки и истощения</li> <li>— Изъятие земель сельскохозяйственного назначения под иные нужды должно производиться в исключительных случаях при условии наличия обосновывающей документации</li> </ul>
Зоны орошаемых сельскохозяйственных земель		<ul style="list-style-type: none"> <li>— Проведение мероприятий, направленных на восстановление и реконструкцию оросительных систем, внедрение новых технологий</li> <li>— Создание системы мониторинга и сохранение орошаемых сельскохозяйственных земель как особо ценных</li> </ul>	
<b>Зоны ограниченного хозяйственного использования и охраняемых природных территорий</b>			
Леса		<ul style="list-style-type: none"> <li>— Охрана и восстановление лесов</li> <li>— Организация лесоустройства с определением функционального зонирования</li> <li>— Использование в рекреационных целях при условии соблюдения режима охраны</li> </ul>	В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации
Водные объекты		<ul style="list-style-type: none"> <li>— Охрана водоемов, подготовка проектов водоохранных зон прибрежных защитных полос</li> <li>— Использование в рекреационных целях при условии соблюдения режима охраны</li> </ul>	В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации
Зоны рекреационного использования		Размещение объектов, связанных с рекреационной деятельностью (туристической, санаторно-курортной, экскурсионной и т.д.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Запрещение размещения промышленных, сельскохозяйственных объектов (кроме вспомогательных к основной функции), иных объектов, могущих спровоцировать ухудшение экологической обстановки на данных территориях</li> <li>— Запрещение размещения объектов, не имеющих обосновывающей документации</li> </ul>
Пригородные рекреационные зоны		Создание условий для отдыха жителей населенных пунктов, которые обслуживают обозначенные рекреационные зоны	
Зоны средоточения объектов культурного наследия (памятников археологии, истории, культуры)		<ul style="list-style-type: none"> <li>— Сохранение существующих объектов культурного наследия</li> <li>— Подготовка документации, определяющей правовой статус, режим функционирования и использования зон расположения объектов культурного наследия</li> <li>— Подготовка документации по установлению охранных зон объектов культурного наследия</li> <li>— Градостроительное освоение зон расположения объектов культурного наследия как одной из основ рекреационного комплекса района</li> </ul>	Ведение градостроительной и хозяйственной деятельности только при условии обеспечения сохранности объектов культурного наследия

### **Зоны с особыми условиями использования территорий**

На территории Почепского района находятся следующие зоны с особыми условиями использования территорий:

- санитарно-защитные зоны;
- санитарные разрывы от линейных объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;
- зоны охраны объектов культурного наследия;
- водоохранные зоны;
- зоны охраны источников питьевого водоснабжения;
- зоны ограничений градостроительной деятельности по условиям добычи полезных ископаемых;
- зоны, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Санитарно-защитные зоны выделены на основе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 для объектов производственного и коммунального назначения.

Санитарные разрывы от магистральных инженерных и транспортных линейных объектов выделены по СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 по нескольким категориям — разрыв до жилья, разрыв до объектов водоснабжения, разрыв до населенных пунктов. В зависимости от назначения объекта и его мощности в проекте отображены максимальные из упомянутых разрывов (до 300 м). Предполагается, что при осуществлении деятельности по строительству будет осуществляться дальнейшая оценка конкретной площадки, намечаемой для строительства, с точки зрения нахождения ее в пределах разрыва для данного объекта.

Водоохранные зоны отображены в соответствии с положениями Водного кодекса РФ (от 03.03.2006 г. №74-ФЗ). Границы прибрежных защитных полос не отображаются, так как отсутствует документация об их установлении.

В пределах водоохранных зон запрещается использование сточных вод для удобрения почв, размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений, движение и стоянка транспортных средств в необорудованных местах.

Допускается проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Зоны ограничений градостроительной деятельности по условиям добычи полезных ископаемых выделены на месте залегания полезных ископаемых на территории района. В пределах района находятся месторождения строительных материалов. В соответствии с законом РФ «О недрах» (от 21.02.1992 г. №2395-1, ст. 25) «...застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов и органов государственного горного надзора только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки».

### **Зоны, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, показаны на чертеже в соответствующей части проекта.

## Приложение 1.

## НЕПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

№	Название населенного пункта	Численность нас., чел.	Название сельского поселения
1	деревня Шелудьки	24	Гущинское сельское поселение
2	поселок Сергеевка	24	Чоповское сельское поселение
3	деревня Козловка	23	Бельковское сельское поселение
4	деревня Ильюшино	23	Доманичское сельское поселение
5	деревня Савинки	23	Сетоловское сельское поселение
6	поселок Добрая Воля	23	Доманичское сельское поселение
7	деревня Ветошки	23	Гущинское сельское поселение
8	поселок Михайловский	23	Бакланское сельское поселение
9	поселок Новый Раздел	23	Семецкое сельское поселение
10	поселок Зеленый Гай	22	Рагозинское сельское поселение
11	деревня Космово	22	Чоповское сельское поселение
12	деревня Шиичи	22	Польниковское сельское поселение
13	поселок Поляна	22	Титовское сельское поселение
14	деревня Завалипути	21	Польниковское сельское поселение
15	деревня Надинка	21	Доманичское сельское поселение
16	деревня Заречье	21	Гущинское сельское поселение
17	поселок Дунайский	21	Гущинское сельское поселение
18	поселок Ленинский	21	Доманичское сельское поселение
19	деревня Федоровка	21	Дмитровское сельское поселение
20	деревня Бибики	20	Доманичское сельское поселение
21	поселок Немчино	20	Польниковское сельское поселение
22	поселок Семки	20	Бакланское сельское поселение
23	хутор Коста	20	Титовское сельское поселение
24	деревня Граборовка	19	Дмитровское сельское поселение
25	деревня Писарево	19	Титовское сельское поселение
26	поселок Зеленая Роща	18	Витовское сельское поселение
27	поселок Прогресс	18	Валуецкое сельское поселение
28	деревня Подыменка	17	Дмитровское сельское поселение
29	деревня Шмотовка	17	Доманичское сельское поселение
30	поселок Роща	17	Гущинское сельское поселение
31	деревня Березовка	16	Польниковское сельское поселение
32	поселок Бобровник	16	Титовское сельское поселение
33	поселок Зеленый Рог	16	Речицкое сельское поселение
34	деревня Корнево	15	Польниковское сельское поселение
35	деревня Анишино	15	Польниковское сельское поселение



№	Название населенного пункта	Численность нас., чел.	Название сельского поселения
36	деревня Новая Милечь	15	Краснорогское сельское поселение
37	поселок Гончаровка	15	Валуецкое сельское поселение
38	поселок Озерище	15	Витовское сельское поселение
39	деревня Поповка	14	Доманичское сельское поселение
40	деревня Именка	14	Дмитровское сельское поселение
41	деревня Лабодино	14	Гущинское сельское поселение
42	поселок Дубровка	14	Гущинское сельское поселение
43	деревня Морево	14	Рагозинское сельское поселение
44	поселок Дубовая Роща	14	Польниковское сельское поселение
45	деревня Локня	14	Краснорогское сельское поселение
46	деревня Рукавичино	14	Сетоловское сельское поселение
47	деревня Дадоровка	13	Чоповское сельское поселение
48	поселок Новый Хутор	13	Витовское сельское поселение
49	деревня Паниковка	13	Сетоловское сельское поселение
50	поселок Николаевский	13	Бакланское сельское поселение
51	поселок Красный Стяг	13	Семецкое сельское поселение
52	поселок Семеновский	12	Польниковское сельское поселение
53	поселок Новинский	12	Семецкое сельское поселение
54	поселок Короткие	11	Доманичское сельское поселение
55	деревня Покровка	11	Дмитровское сельское поселение
56	деревня Никольщина	11	Сетоловское сельское поселение
57	поселок Дрягровка	11	Польниковское сельское поселение
58	деревня Копылы	11	Гущинское сельское поселение
59	поселок Московский	11	Бакланское сельское поселение
60	поселок Галая Луза	10	Валуецкое сельское поселение
61	поселок Петровский	10	Краснорогское сельское поселение
62	станция Паниковка	10	Витовское сельское поселение
63	деревня Михеенки	9	Рагозинское сельское поселение
64	деревня Игнатьево	9	Чоповское сельское поселение
65	поселок Василевичи	9	Витовское сельское поселение
66	поселок Краснознаменский	9	Бакланское сельское поселение
67	поселок Барановский	9	Титовское сельское поселение
68	деревня Барыки	9	Сетоловское сельское поселение
69	деревня Рудня	8	Дмитровское сельское поселение
70	деревня Калиновка	8	Витовское сельское поселение
71	деревня Карпово	8	Московское сельское поселение
72	поселок Корнеевский	7	Польниковское сельское поселение
73	поселок Красные Горки	7	Чоповское сельское поселение
74	село Воловня	7	Краснорогское сельское поселение
75	деревня Ивашково	7	Московское сельское поселение
76	поселок Дубрава	6	Доманичское сельское поселение
77	поселок Липки	6	Дмитровское сельское поселение
78	поселок Новомихайловский	6	Польниковское сельское поселение
79	деревня Путиловец	6	Дмитровское сельское поселение
80	хутор Октябрьское лесничество	6	Первомайское сельское поселение
81	поселок Васильки	5	Рагозинское сельское поселение
82	поселок Красноказацкий	5	Титовское сельское поселение

№	Название населенного пункта	Численность нас., чел.	Название сельского поселения
83	поселок Новониколаевский	5	Красногорское сельское поселение
84	деревня Тщань	5	Красногорское сельское поселение
85	поселок Прохоровский	5	Красногорское сельское поселение
86	поселок Семецкое лесничество	5	Семецкое сельское поселение
87	поселок Мамонов	4	Рагозинское сельское поселение
88	поселок Колбасовка	4	Чоповское сельское поселение
89	поселок Малинки	4	Семецкое сельское поселение
90	деревня Александровка	4	Красногорское сельское поселение
91	поселок Войки	4	Гущинское сельское поселение
92	деревня Беловск	3	Польниковское сельское поселение
93	поселок Михайловский	3	Дмитровское сельское поселение
94	деревня Жлудки	3	Гущинское сельское поселение
95	поселок Волна Революции	3	Чоповское сельское поселение
96	деревня Кузнецы	3	Чоповское сельское поселение
97	поселок Сергеевский	3	Красногорское сельское поселение
98	деревня Журавка	2	Доманичское сельское поселение
99	поселок Студенец	2	Доманичское сельское поселение
100	поселок Песчанка	2	Титовское сельское поселение
101	поселок Пашичи	2	Дмитровское сельское поселение
102	деревня Муравка	2	Сетоловское сельское поселение
103	деревня Волохи	1	Дмитровское сельское поселение
104	поселок Заречье	1	Валуецкое сельское поселение
105	поселок Немолодово	1	Рагозинское сельское поселение
106	деревня Калиновка	0	Бельковское сельское поселение
107	деревня Лычево	0	Бельковское сельское поселение
108	поселок Стрелицы	0	Польниковское сельское поселение
109	деревня Березовка	0	Польниковское сельское поселение
110	село Селище	0	Доманичское сельское поселение
111	поселок Ульянов Гай	0	Польниковское сельское поселение
112	поселок Мошки	0	Витовское сельское поселение
113	поселок Войков	0	Дмитровское сельское поселение
114	поселок Воловня	0	Первомайское сельское поселение
115	деревня Красномайская	0	Красногорское сельское поселение
116	поселок Москали	0	Красногорское сельское поселение
117	поселок Поляна	0	Бакланское сельское поселение
118	поселок Гурин	0	Семецкое сельское поселение
119	поселок Вершань	0	Красногорское сельское поселение
120	деревня Устиново	0	Сетоловское сельское поселение
121	деревня Кувшиново	0	Дмитровское сельское поселение